**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении   
Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.1.1**

**Оглавление**

[**1.** **Вводная часть** 7](#_Toc81249723)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 7](#_Toc81249724)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 7](#_Toc81249725)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 8](#_Toc81249726)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 8](#_Toc81249727)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 10](#_Toc81249728)

[**2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017-2018 годы** 13](#_Toc81249729)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 19](#_Toc81249730)

[**3.1.** **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 21](#_Toc81249731)

[**3.2.** **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 33](#_Toc81249732)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы, не являющимся первым годом долгосрочного периода регулирования** 43](#_Toc81249733)

[**4.1.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющимся первым годом долгосрочного периода регулирования** 48](#_Toc81249734)

[**4.2.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования** 52](#_Toc81249735)

[**5.** **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 годы долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг** 56](#_Toc81249736)

[**5.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 60](#_Toc81249737)

[**5.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 61](#_Toc81249738)

[**6.** **Экспертный анализ обоснованности расчетов по статьям неподконтрольных расходов при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».** 62](#_Toc81249739)

[**6.1.** **Экспертный анализ обоснованности расчетов по статьям неподконтрольных расходов при установлении тарифов на 2017 год филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** 64](#_Toc81249740)

[**6.1.1.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 64](#_Toc81249741)

[**6.1.2.** **Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности** 69](#_Toc81249742)

[**6.1.3.** **Отчисления на социальные нужды** 74](#_Toc81249743)

[**6.1.4.** **Арендная плата** 78](#_Toc81249744)

[**6.1.5.** **Оплата налогов** 82](#_Toc81249745)

[**6.1.6.** **Амортизация** 90](#_Toc81249746)

[**6.1.7.** **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов** 95](#_Toc81249747)

[**6.1.8.** **Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам** 107](#_Toc81249748)

[**6.1.9.** **Налог на прибыль** 114](#_Toc81249749)

[**6.1.10.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 118](#_Toc81249750)

[**6.1.11.** **Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли** 130](#_Toc81249751)

[**6.2.** **Экспертный анализ обоснованности расчетов по статьям неподконтрольных расходов при установлении тарифов на 2018 год филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** 132](#_Toc81249752)

[**6.3.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 134](#_Toc81249753)

[**6.3.1.** **Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности** 138](#_Toc81249754)

[**6.3.2.** **Отчисления на социальные нужды** 142](#_Toc81249755)

[**6.3.3.** **Арендная плата** 145](#_Toc81249756)

[**6.3.4.** **Оплата налогов** 149](#_Toc81249757)

[**6.3.5.** **Амортизация** 158](#_Toc81249758)

[**6.3.6.** **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов** 164](#_Toc81249759)

[**6.3.7.** **Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам** 177](#_Toc81249760)

[**6.3.8.** **Налог на прибыль** 184](#_Toc81249761)

[**6.3.9.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 188](#_Toc81249762)

[**6.3.10.** **Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли** 200](#_Toc81249763)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 годы** 202](#_Toc81249764)

[**7.1.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2017 год** 203](#_Toc81249765)

[**7.2.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2018 год** 209](#_Toc81249766)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 гг. в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Мурманской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых регулирующими органами были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы, не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифному регулированию Мурманской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Мурманский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 184 355, Мурманская область, Кольский район, пгт. Мурмаши, ул. Кирова, д. 2. |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при определении необходимой валовой выручки Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области.

**Этап № 2.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитет по тарифному регулированию Мурманской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.

1.1.2. Экспертиза обоснованности Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области органами в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы, не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифному регулированию Мурманской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017-2018 годы**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://www.mrsksevzap.ru/) (Главная страница » Раскрытие информации » Стандарт раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии. Сетевая организация. подраздел «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования).

**2017 год**

На основании п. 12 Правил регулирования письмом от 29.04.2016 №41-02-02/2602 Филиалом в адрес Комитета было направлено Заявление на открытие тарифного дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на территории Мурманской области на 2017 год.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по корректировке НВВ к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год (далее – Пояснительная записка);
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям;
* Расчет выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.14г. №215-э/1 в формате Приложения 3;
* Таблицы по форме приложений 1,2,3 Методических указаний 20-э;
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования (2015 г.);
* Реестр договоров по статьям расходов за 2017 год;
* Приказ Минэнерго РФ от 16.12.2016 №1333 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906 (2016-2021 годы» (приложения в эл. виде);
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2017 – 2021гг. и приложения в электронном виде.
* Устав ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденный годовым общим собранием акционеров ПАО «МРСК Северо-Запада» 23.06.2015;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2014 № 701 «Об учетной политике на 2015 год» (с приложением приказов об внесении изменений);
* Положение по Учетной политике для целей бухгалтерского учета на 2015 год ОАО «МРСК Северо-Запада»;
* Положение по Учетной политике для целей налогообложения на 2015 год ОАО «МРСК Северо-Запада»;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 10.07.2013 № 329 «О финансовой отчетности ОАО «МРСК Северо-Запада» в связи с исполнением функций гарантирующего поставщика электрической энергии»;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 12.01.2015 №2 «Об утверждении методики по распределению процентов по заемным средствам для включения в стоимость инвестиционных активов ОАО «МРСК Северо-Запада»;
* «Методика по распределению процентов по заемным средствам для включения в стоимость инвестиционных активов ОАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом ОАО «МРСК Северо-Запада» от 12.01.2015 №2;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.09.2013 №502 «О внесении изменений в приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 10.07.2013 №329 «О финансовой отчетности ОАО «МРСК Северо-Запада» в связи с исполнением функций гарантирующего поставщика электрической энергии»;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2016 № 844 «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности»;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 №836 «О введении в действие Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАР «МРСК «Северо-Запада»;
* «Методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 №836;
* Справка об официальном сайте в сети Интернет и выделенном абонентском номере для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.

**2018 год**

На основании п. 12 Правил регулирования письмом от 28.04.2017 №41-02-02/2124 Филиалом в адрес Комитета было направлено Заявление на открытие тарифного дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на территории Мурманской области на 2018 год.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по корректировке и определению НВВ к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год (далее – Пояснительная записка);
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям;
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования (2016 г.);
* Реестр договоров по статьям расходов за 2017 год;
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2016 – 2020гг. и приложения в электронном виде. Отчет об исполнении программы энергосбережения за 2016 год;
* Схемы соединений электрической сети филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;
* Устав ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденный годовым общим собранием акционеров ПАО «МРСК Северо-Запада» 23.06.2015;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2015 № 761 «Об учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 год» (с приложением приказов об внесении изменений);
* Положение по Учетной политике для целей бухгалтерского учета на 2016 год ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Положение по Учетной политике для целей налогообложения на 2016 год ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 10.07.2013 № 329 «О финансовой отчетности ОАО «МРСК Северо-Запада» в связи с исполнением функций гарантирующего поставщика электрической энергии»;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 12.01.2015 №2 «Об утверждении методики по распределению процентов по заемным средствам для включения в стоимость инвестиционных активов ОАО «МРСК Северо-Запада»;
* «Методика по распределению процентов по заемным средствам для включения в стоимость инвестиционных активов ОАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом ОАО «МРСК Северо-Запада» от 12.01.2015 №2;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.09.2013 №502 «О внесении изменений в приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 10.07.2013 №329 «О финансовой отчетности ОАО «МРСК Северо-Запада» в связи с исполнением функций гарантирующего поставщика электрической энергии»;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2016 № 844 «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности»;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 №836 «О введении в действие Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАР «МРСК «Северо-Запада»;
* «Методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 №836;
* Коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 год;
* Справка об официальном сайте в сети Интернет и выделенном абонентском номере для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Копии документов, подтверждающих право собственности, с использованием которых филиал оказывает услуги по передаче электрической энергии.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования № 1178 для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 (в редакции от 13.11.2013) одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций является величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (начиная с 2014 года для первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям).

В соответствии с указанным выше пунктом Основ ценообразования № 1178 для территориальных сетевых организаций, первый и (или) последующие долгосрочные периоды регулирования которых начинаются с 2014 года используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определенная органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на каждый год долгосрочного периода регулирования территориальной сетевой организации исходя из уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определенного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, и величины планового отпуска электрической энергии в сеть, рассчитанной в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=33D4166543C8A6CC2E0A18FD92059D6CDAE98A5B8A08A9EA0B8F621054D1EC8E2EF93F3E3D83C5B04AD82ABBBF399043A7FED049550187CD30TCR) по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке.

Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов перед началом долгосрочного периода регулирования и устанавливается на долгосрочный период регулирования как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям соответствующей территориальной сетевой организации за последний истекший год.

* 1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Таблицы П1.4, П1.5 и П1.6 филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2017 год сформированы по границам балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (руководствуясь в том числе положениями главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2) и соответствуют предложениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», представленным в КТР Мурманской области в формате шаблонов ЕИАС ФСТ России – Форма 3.1. на 2017 год.

На основе проведенного анализа и представленных заявок, прогнозируемая величина отпуска электроэнергии из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (включая Х.Н.) на 2017 год принята в размере 10 485,6776 млн. кВтч.

Порядок и результаты объема отпуска электрической энергии из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (включая Х.Н.) по границам балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по уровням напряжения на 2017 год приведены в следующей таблицы.

| **Уровень напряжения** | **Факт полезного отпуска ЭЭ за 2015 г.**  **(с Х.Н.), млн. кВтч** | **План полезного отпуска ЭЭ на 2017 г.**  **(с Х.Н.), млн. кВтч** |
| --- | --- | --- |
| ВН | 9 027,1979 | 9 020,8430 |
| СН-1 | 1 053,7159 | 1 052,9739 |
| СН-2 | 315,4319 | 315,2097 |
| НН | 96,7193 | 96,6510 |
| **Всего** | **10 493,0649** | **10 485,6776** |

Распределение по уровням напряжения заявленной мощности потребителей на 2017 год определено на основании планового объема отпуска электрической энергии, дифференцированного по уровням напряжения и числа часов использования мощности на каждом уровне напряжения.

Число часов использования мощности на каждом уровне напряжения определено в результате анализа, проведенного специалистами Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на основании опыта предыдущих периодов регулирования (2008-2015 гг.) и исходя из максимального годового числа часов использования мощности 8 760. Результаты расчета объемов заявленной мощности, дифференцированных по уровням напряжения, и числа часов использования заявленной мощности для каждого уровня напряжения отражены в следующей таблицы:

| **Уровень напряжения** | **План полезного отпуска на 2017 г., млн. кВтч** | **Число часов использования мощности (ЧЧИМ), час** | **План заявленной мощности потребителей на 2017г., МВт** |
| --- | --- | --- | --- |
| ВН | 9 018,1552 | 7664 | 1 176,7302 |
| СН-1 | 1 052,5800 | 5998 | 175,4922 |
| СН-2 | 313,7170 | 5116 | 61,3237 |
| НН | 95,9474 | 5020 | 19,1148 |
| **Всего** | **10 480,3996** | **7315** | **1 432,6609** |

Таким образом, плановые объемы полезного отпуска электрической энергии и мощности на 2017 год определены в границах балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на основании имеющихся в распоряжении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» фактических данных по объемам полезного отпуска электроэнергии.

На основании указанных плановых объемов полезного отпуска электрической энергии и мощности сформированы балансы электрической энергии и мощности по границам балансовой принадлежности филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (по формам Таблиц П1.4. и П1.5.), в которых в качестве полезного отпуска фигурирует плановый переток электрической энергии и мощности непосредственно из сетей филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по границам балансовой принадлежности в ТСО, выбравшие схемы взаиморасчетов с филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Колэнерго» - «расчеты сверху» и «расчеты снизу», и полезный отпуск электрической энергии (мощности) конечным потребителям, непосредственно присоединенным к сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей Таблица П1.6 на 2017 год сформирована на основании Формы 3.1, Таблиц П1.4. и П1.5 и прогноза электрической энергии и мощности по группам потребителей.

На основе проведенного анализа и представленных заявок, прогнозируемая величина отпуска электроэнергии из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (включая Х.Н.) на 2017 год принята в размере 10 485,6776 млн. кВт\*ч.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с учетом норматива технологических потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики России от 30 сентября 2014 года № 674 был проведен расчёт нормативных потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго». Расчет нормативных потерь электроэнергии был проведен на основании данных по оборудованию (ВЛ и КЛ), а также фактических данных по отпуску электроэнергии в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2015 г. Нормативные потери на 2017 год составили 4,54% (расчет приведен в таблице).

| **Уровень напряжения** | **ВЛ** | **КЛ** | **Итого** | **Соотн. КЛ к ВЛ** | **Фактический отпуск в сеть филиала за 2015 г.** | | **Норматив потерь электроэнергии с учетом Приказа № 674 Минэнерго** | | **Потери в соответствии с нормативами** | **Фактические потери электроэнергии по филиалу за 2015 г.** | | | **min величина потерь для тарифного регулирования** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Протяженность в одноцепном выражении** | | |  |  | | |  |  | |  | | |  |
| **км** | **км** | **км** | **%** | **тыс. кВт\*ч** | **тыс. кВтч/км** | **%** | | **тыс. кВт\*ч** | **тыс. кВт\*ч** | | **%** | **%** | |
| 110 кВ | 4491,8 |  | 4491,8 |  | 10 604 799 | 2 361 | 4,00 | | 424 192 | 358 763 | | 3,38% | 3,38% | |
| 35 кВ | 908,2 | 0,8 | 909,0 |  | 1 162014 | 1 278 | 3,22 | | 37 417 | 25 965 | | 2,23% | 2,23% | |
| 10-6 кВ | 415,4 | 177,7 | 593,1 | 70,04% | 425 590 | 718 | 6,12 | | 26 046 | 12 263 | | 2,88% | 2,88% | |
| 0,4 кВ | 75,5 | 162,0 | 237,5 | 31,79% | 97 896 | 412 | 7,27 | | 7 117 | 1 176 | | 1,20% | 1,20% | |
| итого | 5 890,9 | 340,5 | 6231,4 |  | 10 891 232 |  | 4,54% | | 494 772 | 398 167 | | 3,66% | 3,66% | |

Фактические потери по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2015 г. составили 398,167 млн. кВт\*ч или 3,66% от отпуска электроэнергии в сеть. Величина потерь электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» сформирована по факту 2015 года с учётом роста нагрузочных потерь на 2017 год и эффекта снижения потерь из ПЭСБ на 2017 год и принята 396,2100 млн. кВт\*ч (3,64%).

В соответствии с п.33 [Основ](#Par133) ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ №1178 от 29.12.2011 г. - Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов перед началом долгосрочного периода регулирования и устанавливается на первый год долгосрочного периода регулирования как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям за последний истекший год.

В соответствии с п.12 [Основ](#Par133) ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ №1178 от 29.12.2011 г. – «Переход к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также установление (корректировка) долгосрочных параметров регулирования осуществляются регулирующим органом по согласованию с Федеральной службой по тарифам».

Таким образом, филиал считает необходимым учесть плановую величину потерь электроэнергии по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 г. (3,64%).

Величина фактической мощности за 2015 год составила 1 454,3333 МВт (с учётом хозяйственных нужд). На 2017 год заявленная мощность по потребителям в Форме 3.1. сформирована аналогично величины объёмов поступления электрической энергии из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год и составила 1 433,8609 МВт.

Форма 3.1. филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» сформирована по заявкам потребителей, полученных до 17.03.2016 года. Рассмотрение заявок потребителей, полученных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» после 17.03.2016 года будет рассматриваться при корректировке Формы 3.1. в августе 2016 года.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2015 год (годовая и за каждый месяц);
* Форма статистической отчетности №23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии» за 2015 год;
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;
* Таблица 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица № П 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2017 год (по формам 3.1);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания Коллегии комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 не указаны балансовые показатели.

В приложении №3 к постановлению Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27.01.2017 №5/1 указаны показатели для целей расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Мурманской области на 2017 год:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Период** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Плановый объем полезного отпуска | млн. кВт\*ч | 1 полугодие | 5 249,13 | 3 627,52 | 232,62 | 579,60 | 809,39 |
| Мощность | МВт | 1 479,39 | 890,01 | 66,29 | 232,61 | 290,48 |
| Плановый объем полезного отпуска | млн. кВт\*ч | 2 полугодие | 5 094,96 | 3 602,21 | 210,57 | 508,20 | 773,98 |
| Мощность | МВт | 1 425,46 | 855,07 | 69,52 | 203,57 | 297,30 |

Комитетом приняты следующие нормативные уровни потерь:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Год** |
| Потери в электрической сети, млн. кВтч | 185,4572 | 172,2227 | 357,6799 |
| Потери мощности в сети, МВт | 54,1657 | 47,0561 | 50,103 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

2017 год – четвертый год очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2014-2018 годов с применением метода индексации.

Приложением 20 к приказу ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» определены долгосрочные параметры регулирования деятельности Филиала на 2014-2018 годы, в том числе норматив технологического расхода (потерь) в размере 3,04%.

Постановлением Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20 декабря 2013 г. № 59/10 «Об установлении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Мурманской области на долгосрочный период регулирования (без оплаты потерь)» установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2014-2018 гг., в том числе норматив технологического расхода (потерь).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Нормативный уровень потерь, % | 2,98 | 3,04 | 3,04 | 3,04 | 3,04 |

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, для целей формирования балансовых показателей, нормативный уровень потерь электроэнергии (утвержденный как долгосрочный параметр регулирования) на 2017 год составляет 3,04% от отпуска в сеть.

Однако, согласно принятым Комитетом балансовым показателям для тарифного регулирования 2017 года, объем потерь составил 357,68 млн. кВт\*ч, плановый уровень потерь электроэнергии составляет 3,42%.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» уровень потерь электроэнергии на 2017 год заявлен в размере 3,78% от отпуска в сеть.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что филиалом и Комитетом для формирования балансовых показателей на 2017 год необоснованно применен уровень потерь, отличный от утвержденного как долгосрочный параметр регулирования.

В Сводном прогнозном балансе на 2017 год, утвержденном приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2017 год», представленном Исполнителю для анализа, технологический расход электрической энергии (потери) в электрических сетях для ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» учтены в размере 357,6799 млн. кВтч.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что планируемые для тарифного регулирования балансовые показатели на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» предусмотрены согласно утвержденному ФАС России Сводному прогнозному балансу на 2017 год, Исполнителем для дальнейшего анализа как плановый уровень потерь, используется принятый Комитетом.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» соблюдены сроки подачи документов для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2017 год в соответствии с графиком прохождения документов.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.

Исполнителем проведена оценка балансовых показателей, заявленных филиалом и установленных Комитетом на 2017 год на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В нормативных документах Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не указаны объемы полезного отпуска электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго». Исполнителем использована информация, предоставленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в исследуемых материалах.

Показатели баланса электрической энергии, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» и принятые Комитетом в соответствии со сводным прогнозным балансом на 2017 год представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель, млн. кВт\*ч** | **2014** | | **2015** | | **2016** | | **2017** | | | |
| **ТБР** | **факт** | **ТБР** | **факт** | **ТБР** | **ожидаем.** | **Тарифное предложение** | **ТБР** | **Отклонение (ТБР 2017-оценка 2016), млн. кВтч** | **(ТБР- оценка  2017), %** |
| Полезный отпуск из сети потребителям услуг, всего | 10 679,49 | 10 354,44 | 11 199,80 | 11 345,99 | 10 350,89 | 10 408,19 | 10 540,40 | 10 452,23 | 44,04 | 0,4% |
| Потребители услуг ДЗО ( за исключением ТСО и населения) | 8 318,11 | 8 000,03 | 8 877,44 | 9 034,70 | 8 639,39 | 8 731,79 | 10 480,40 | 8 762,00 | 30,21 | 0,3% |
| ВН | 7 353,60 | 7 087,63 | 7 932,34 | 8 136,45 | 7 137,95 | 7 331,78 | 9 018,16 | 7 229,73 | -102,05 | -1,4% |
| СН1 | 352,19 | 340,51 | 379,61 | 347,30 | 436,94 | 333,92 | 1 052,58 | 443,19 | 109,27 | 32,7% |
| СН2 | 504,42 | 476,44 | 465,82 | 452,06 | 810,72 | 795,52 | 313,72 | 793,98 | -1,55 | -0,2% |
| НН | 107,90 | 95,45 | 99,67 | 98,88 | 253,78 | 270,56 | 95,95 | 295,10 | 24,54 | 9,1% |
| ТСО | 2 155,76 | 2 119,21 | 2 116,74 | 2 100,58 | 1 254,78 | 1 219,34 | 0,00 | 1 219,39 | 0,05 | 0,0% |
| Население | 205,62 | 235,20 | 205,62 | 210,72 | 456,72 | 457,07 | 60,00 | 470,84 | 13,77 | 3,0% |

Исполнитель отмечает, что заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» плановые объемы полезного отпуска электрической энергии на 2017 год прогнозируются с увеличением к факту 2014 года на 185,96 млн. кВт\*ч. (+1,80%).

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» указывает расчет объемов полезного отпуска по потребителям по фактическим данным 2015 года и за два месяца 2016 года.

Удельные вес по уровням напряжения филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» применен по фактическим данным за 2015 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Объем услуг по передаче электрической энергии, млн. кВт\*ч** | | | | | | |
| **всего** | **в том числе по уровням напряжения** | | | | |
|  | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 2015 | 10 493,060 | 9 027,198 | 1 053,716 | 315,432 | 96,719 |
| *удельный вес* | *100,00%* | *86,03%* | *10,04%* | *3,01%* | *0,92%* |
| предложение Филиала на 2017 | 10 485,68 | 9 020,84 | 1 052,97 | 315,2097 | 96,651 |
| *удельный вес* | *100,00%* | *86,03%* | *10,04%* | *3,01%* | *0,92%* |

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2017 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 88,17 млн. кВт\*ч. bли на 0,84% ниже заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго». Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области учтены прогнозируемые Филиалом объемы полезного отпуска за 2016 год, которые на 44,04 млн. кВт\*ч. и на 0,42% выше прогнозных за 2016 год.

Исполнителем проанализирован фактический и плановый объем полезного отпуска за 2017 год.

| **Показатель** | **2017 год - натуральные показатели по отпуску** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план - тыс. кВтч** | **факт - тыс. кВтч** | **откл. тыс. Квтч** | **откл. %** |
|  | 10 452,23 | 10 845,00 | 392,77 | 3,76% |
| Потребители услуг ДЗО (за исключением ТСО и населения) | 8 762,00 | 9 170,62 | 408,62 | 4,66% |
| ВН | 7 229,73 | 7 719,04 | 489,31 | 6,77% |
| СН1 | 443,19 | 359,20 | -83,99 | -18,95% |
| СН2 | 793,98 | 750,23 | -43,75 | -5,51% |
| НН | 295,10 | 342,15 | 47,05 | 15,94% |
| ТСО | 1 219,39 | 1 210,20 | -9,19 | -0,75% |
| Население | 470,84 | 464,18 | -6,66 | -1,41% |

Основное отклонение в принятых объемах полезного отпуска наблюдается по уровню напряжения СН1 и НН, где фактические объемы полезного отпуска приняты Комитетом с отклонением (-18,95%) и 15,94%. В остальных группах потребления отклонения между фактическим и плановым полезным отпуском отличаются незначительно в пределах 3-7%, что является нормальным отклонением при планировании прогнозных данных.

По мнению Исполнителя, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, должен учитывать предложения филиала по величине полезного отпуска электрической энергии (мощности) как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения, а также фактические данные по соответствующим показателям за предыдущий отчетный период и динамику прошлых лет.

**В целях снижения текущих недополученных доходов филиала ПАО «МРСК Северо Запада» - «Колэнерго» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется** при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на предстоящий период регулирования согласовывать показатели с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Комитет по тарифной политике Мурманской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представлять в регулирующий орган реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области.

Для возможности включения корректных балансовых показателей Исполнитель рекомендует более тесно прорабатывать вопрос формирования прогнозного баланса на планируемый период с Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области и при необходимости участвовать в заседаниях ФАС России по формированию Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на предстоящий период регулирования.

* 1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Таблицы П1.4, П1.5 филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2018 год сформированы по границам балансовой принадлежности филиала (руководствуясь в том числе положениями главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2) и соответствуют предложениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», представленным в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в формате шаблонов ЕИАС ФСТ России – Форма 3.1. на 2018 год.

На основе проведенного анализа и представленных заявок прогнозируемая величина отпуска электроэнергии из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год принята в размере 10 556,4323 млн. кВтч.

Порядок и результаты объема отпуска электрической энергии из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по границам балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по уровням напряжения на 2018 год приведены в таблице «Объемы полезного отпуска электрической энергии по границам балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по уровням напряжения на 2018 год на основании фактических объемов полезного отпуска электрической энергии за 2016 год:

| **Уровень напряжения** | **Факт полезного отпуска ЭЭ за 2016 г. (с Х.Н.)** | **План полезного отпуска ЭЭ на 2018 г. (с Х.Н.)** |
| --- | --- | --- |
| **Объемы, млн. кВтч** | **Объемы, млн. кВтч** |
| ВН | 9 170,9478 | 9 129,9863 |
| СН-1 | 992,2022 | 990,3100 |
| СН-2 | 313,3393 | 311,5000 |
| НН | 124,8938 | 124,6360 |
| **Всего** | **10 601,3831** | **10 556,4323** |

Распределение по уровням напряжения заявленной мощности потребителей на 2018 год определено на основании планового объема отпуска электрической энергии, дифференцированного по уровням напряжения, и числа часов использования мощности на каждом уровне напряжения.

Число часов использования мощности на каждом уровне напряжения определено в результате анализа, проведенного специалистами филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на основании опыта предыдущих периодов регулирования (2008-2016 гг.) и исходя из максимального годового числа часов использования мощности 8 760.

Результаты расчета объемов заявленной мощности, дифференцированных по уровням напряжения, и числа часов использования заявленной мощности для каждого уровня напряжения отражены в таблице «Дифференциация объема заявленной мощности по границам балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по уровням напряжения на 2018 год».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **План полезного отпуска на 2018 г.** | **Число часов использования мощности (ЧЧИМ)** | **План заявленной мощности потребителей на 2018г.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
|  | Объемы, млн. кВтч | Количество, час | Величина, МВт |
| ВН | 9 129,9863 | 7 631 | 1 196,4761 |
| СН-1 | 990,3100 | 6 067 | 163,2380 |
| СН-2 | 311,5000 | 5 049 | 61,6990 |
| НН | 124,6360 | 4 997 | 24,9430 |
| Всего | 10 556,4323 | 7 299 | 1 446,3561 |

*Таким образом, плановые объемы полезного отпуска электрической энергии и мощности на 2018 год определены в границах балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с учетом имеющихся в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» фактических данных по объемам полезного отпуска электроэнергии.*

На основании указанных плановых объемов полезного отпуска электрической энергии и мощности сформированы балансы электрической энергии и мощности по границам балансовой принадлежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (по формам Таблиц П1.4. и П1.5.), в которых в качестве полезного отпуска принят плановый переток электрической энергии и мощности непосредственно из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по границам балансовой принадлежности в ТСО, выбравшие схемы взаиморасчетов с филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» - «расчеты сверху» и «расчеты снизу», и полезный отпуск электрической энергии (мощности) конечным потребителям, непосредственно присоединенным к сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей Таблица П1.6 на 2018 год сформирована на основании Формы 3.1, Таблиц П1.4. и П1.5 и прогноза электрической энергии и мощности по группам потребителей.

Отпуск (передача) электроэнергии филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год в формате таблицы П1.30 сформирован на основании таблиц П1.4, П1.5 и таблиц П1.30 по ТСО на 2018 год.

По следующим ТСО - МУП «Кировская городская электрическая сеть», МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г. Островной, АО «Кольская ГМК», АО «ММРП», АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», АО «Мурманэнергосбыт» и ООО «Мурманская судоверфь – Энергосеть» - скорректирована годовая заявленная мощность в связи с некорректно представленными заявками.

Также по АО «Кольская ГМК» и АО «Оборонэнерго» скорректирован отпуск электроэнергии по полугодиям, в связи с некорректно представленными заявками.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с учетом данных за 2016г. сформирована плановая величина потерь электроэнергии на 2018 г. в размере 385,32 млн. кВтч. Данные по величине потерь в составе Формы 3.1 предоставлены в КТР МО с письмом № 41-07-03/1596 от 31.03.2017 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 г. регулирующим органом не указаны балансовые показатели.

Балансовые показатели для целей расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Мурманской области на 2018 год отражены в приложении № 4 к постановлению Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2017 №62/3:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Период** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Плановый объем полезного отпуска | млн. кВт\*ч | 1 полугодие | 5 009,73 | 3 360,19 | 246,18 | 551,16 | 852,20 |
| Мощность | МВт | 1 551,29 | 904,15 | 82,87 | 222,62 | 341,65 |
| Плановый объем полезного отпуска | млн. кВт\*ч | 2 полугодие | 4 839,07 | 3 376,79 | 204,56 | 470,67 | 787,05 |
| Мощность | МВт | 1 356,43 | 864,34 | 49,66 | 177,52 | 264,91 |

Комитетом приняты следующие нормативные уровнипотерь:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Год** |
| Потери в электрической сети,  млн. кВтч | 183,6801 | 178 4698 | 362,15 |
| Потери мощности в сети, МВт | 49,0744 | 47,6323 | 48,3534 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

2018 год – пятый (последний) год второго долгосрочного периода регулирования 2014-2018 годов с применением метода индексации.

Приложением 20 к приказу ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» определены долгосрочные параметры регулирования деятельности Филиала на 2014-2018 годы, в том числе норматив технологического расхода (потерь) в размере 3,04%.

Постановлением Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20 декабря 2013 г. № 59/10 «Об установлении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Мурманской области на долгосрочный период регулирования (без оплаты потерь)» установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2014-2018 гг., в том числе норматив технологического расхода (потерь).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Нормативный уровень потерь, % | 2,98 | 3,04 | 3,04 | 3,04 | 3,04 |

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, для целей формирования балансовых показателей, нормативный уровень потерь электроэнергии (утвержденный как долгосрочный параметр регулирования) на 2018 год составляет 3,04% от отпуска в сеть.

Однако, согласно принятым Комитетом балансовым показателям для тарифного регулирования 2018 года, объем потерь составил 362,15 млн. кВт\*ч, плановый уровень потерь электроэнергии составляет 3,31%.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» уровень потерь электроэнергии на 2018 год заявлен в размере 3,52% от отпуска в сеть.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что филиалом и Комитетом для формирования балансовых показателей на 2018 год необоснованно применен уровень потерь отличный от утвержденного как долгосрочный параметр регулирования.

В Сводном прогнозном балансе на 2018 год, утвержденном приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2018 год», представленном Исполнителю для анализа, технологический расход электрической энергии (потери) в электрических сетях для ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» учтены в размере 362,15 млн. кВтч.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что планируемые для тарифного регулирования балансовые показатели на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» предусмотрены согласно утвержденному ФАС России Сводному прогнозному балансу на 2018 год (как указано в экспертном заключении Комитета), Исполнителем для дальнейшего анализа как плановый уровень потерь, используется принятый Комитетом.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» соблюдены сроки подачи документов для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2018 год в соответствии с графиком прохождения документов, утвержденным Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 (направлено письмом № 41-07-03/1596 от 31.03.2017 г.).

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.

Исполнителем проведена оценка балансовых показателей, заявленных филиалом и установленных Комитетом на 2018 год на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В приложении №4 к постановлению Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2017 №62/3 «Об установлении

единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии для потребителей Мурманской области на 2018 год» отражены объемы полезного отпуска электрической энергии потребителям Мурманской области по группе «прочие потребители» по уровням напряжения и группе «население и приравненные к населению категории».

В нормативных документах Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не указаны объемы полезного отпуска электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго». Исполнителем использована информация, предоставленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в исследуемых материалах.

Показатели баланса электрической энергии, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» и принятые Комитетом в соответствии со сводным прогнозным балансом на 2018 год представлены в таблице:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2016** | | **2017** | | | **2018** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР** | **факт** | **ТБР** | **ожидаем.** | **Тарифное предложение** | | **ТБР** | **Отклонение** | |
| **(ТБР-оценка 2017), млн. кВтч** | **(ТБР-**  **оценка**  **2017), %** |
| **Полезный отпуск из сети потребителям услуг, всего** | **млн. кВт\*ч** | **10 350,89** | **10 462,61** | **10 452,23** | **10 845,00** | **10 551,43** | | **10 823,25** | **-21,75** | -0,2% |
| Потребители услуг ДЗО ( за исключением ТСО и населения) | млн. кВт\*ч | 8 639,39 | 8 798,74 | 8 762,00 | 9 170,62 | 10 521,37 | | 9 161,05 | -9,57 | -0,1% |
| ВН | млн. кВт\*ч | 7 137,95 | 7 403,59 | 7 229,73 | 7 719,04 | 9 127,43 | | 7 604,56 | -114,48 | -1,5% |
| СН1 | млн. кВт\*ч | 436,94 | 337,46 | 443,19 | 359,2 | 990 | | 450,74 | 91,54 | 25,5% |
| СН2 | млн. кВт\*ч | 810,72 | 781,23 | 793,98 | 750,23 | 310 | | 741,91 | -8,32 | -1,1% |
| НН | млн. кВт\*ч | 253,78 | 276,45 | 295,1 | 342,15 | 93,94 | | 363,84 | 21,69 | 6,3% |
| ТСО | млн. кВт\*ч | 1 254,78 | 1 207,56 | 1 219,39 | 1 210,20 |  | | 1 199,29 | -10,91 | -0,9% |
| Население | млн. кВт\*ч | 456,72 | 456,31 | 470,84 | 464,18 | 30,06 | | 462,91 | -1,27 | -0,3% |

Исполнитель отмечает, что заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» плановые объемы полезного отпуска электрической энергии на 2018 год прогнозируются с увеличением к факту 2016 года на 88,82 млн. кВт\*ч. (+0,85%).

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» не указывает потребителей, по которым планируется увеличение и снижение объемов потребления электроэнергии по сравнению с фактом 2016 года.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2018 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 271,82 млн. кВт\*ч. Или на 2,6% выше заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго». Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области учтены прогнозируемые Филиалом объемы полезного отпуска за 2017 год, которые на 21,75 млн. кВт\*ч. и на 0,2% ниже прогнозных за 2017 год.

Исполнителем проанализирован фактический и плановый объем полезного отпуска за 2018 год.

| **Наименование** | **2018 год - натуральные показатели по отпуску** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план - тыс. кВтч** | **факт - тыс. кВтч** | **откл. млн. Квтч** | **откл. %** |
| Всего | 10 823 251 | 10 709 364 | 392 769 | 3,6% |
| ВН | 6 734 560 | 6 993 454 | 258 894 | 3,8% |
| СН1 | 450 740 | 361 506 | -89 234 | -19,8% |
| СН2 | 741 910 | 740 064 | -1 846 | -0,2% |
| НН | 363 840 | 322 764 | -41 076 | -11,3% |
| ГН | 870 000 | 653 116 | -216 884 | -24,9% |
| Население | 462 908 | 465 161 | 2 253 | 0,5% |
| АО "МОЭСК" | 1 083 469 | 1 055 023 | -28 446 | -2,6% |
| АО "Мончегорские электросети" | 115 824 | 118 276 | 2 452 | 2,1% |

Основное отклонение в принятых объемах полезного отпуска наблюдается по уровню напряжения СН1 и ГН, где фактические объемы полезного отпуска приняты Комитетом с отклонением более 20%. В остальных группах потребления, отклонения между фактическим и плановым полезным отпуском отличается не значительно в пределах 3-4%, что является нормальным отклонением при планировании прогнозных данных.

По мнению Исполнителя, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, должен учитывать предложения филиала по величине полезного отпуска электрической энергии (мощности) как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения, а также фактические данные по соответствующим показателям за предыдущий отчетный период и динамику прошлых лет.

В целях снижения текущих недополученных доходов филиала ПАО «МРСК Северо Запада» - «Колэнерго» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на предстоящий период регулирования согласовывать показатели с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представлять в регулирующий орган реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области.

Для возможности включения корректных балансовых показателей Исполнитель рекомендует более тесно прорабатывать вопрос формирования прогнозного баланса на планируемый период с Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области и при необходимости участвовать в заседаниях ФАС России по формированию Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на предстоящий период регулирования.

1. **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы, не являющимся первым годом долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

В соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=DDC051F94FB420241775632CAC0CC41214E9F2497AED5498BFD8802851621E393420C93B99E97A90028FEB0D0E53C4AEBF1D31FA3258FCEFK3CBP) постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 г. № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов надлежало до 15 декабря 2013 г. по согласованию с Федеральной службой по тарифам принять решение об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, плановая необходимая валовая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии которых на текущий период регулирования и (или) фактическая необходимая валовая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии за предшествующий период регулирования которых составляет не менее 500 млн. руб.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение указанного [постановления](consultantplus://offline/ref=DDC051F94FB420241775632CAC0CC41214E9F2497AED5498BFD8802851621E392620913799E164900D9ABD5C48K0C6P) Правительства Российской Федерации принято постановление Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20 декабря 2013 г. № 59/10 «Об установлении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Мурманской области на долгосрочный период регулирования (без оплаты потерь)» (далее - Постановление № 59/10).

Филиалу были установлены долгосрочные параметры регулирования и необходимая валовая выручка на долгосрочный период 2014-2018 годов.

Приложением 20 к приказу ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э   
«О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» определены следующие долгосрочные параметры регулирования деятельности Филиала.

| **Наименование сетевой организации в субъекте РФ** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, тыс. руб.** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, %** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, млн. кВтч** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества предоставления технологического присоединения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Филиал ПАО МРСК Северо- Запада» «Колэнерго» | 2014 | 1 434 632,3 | 1 | 75 | 2,98% | 0,0437 | 0,8975 | 1,5418 |
| 2015 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0430 | 0,8975 | 1,5187 |
| 2016 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0424 | 0,8975 | 1,4959 |
| 2017 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0418 | 0,8975 | 1,4735 |
| 2018 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0412 | 0,8975 | 1,4514 |

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2014-2018 годы, со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия составляющих необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», в том числе и базового уровня операционных расходов, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Принимая во внимание то, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета базового уровня операционных расходов и согласован базовый уровень подконтрольных расходов в объеме 1 434 632,3 тыс. руб., базовый уровень подконтрольных расходов принят Исполнителем в размере, утвержденном Комитетом и согласованном ФАС России.

* 1. **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющимся первым годом долгосрочного периода регулирования**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

2017 год - четвертый год долгосрочного периода регулирования 2014-2018 годов.

Расчет тарифов на 2017 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

В соответствии с пояснительной запиской необходимая валовая выручка в части подконтрольных расходов была скорректирована филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с учетом индекса потребительских цен (5,8%), определенного на 2017 год и размера активов на 2017 год в соответствии со скорректированной долгосрочной инвестиционной программой на 2017 год.

Уровень подконтрольных расходов на 2017 год составил 1 619 018,9 тыс. руб., что ниже утвержденного уровня на 2017 год на 0,24 %. Расчет скорректированной величины представлен в нижеследующей таблице:

| **Показатель** | **Обозначение** | **2016 год** | **2017 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | **Утверждено** | **Скорректированное значение** |
| ИПЦ | % |  | 4,5% | 5,8% |
| индекс эффективности подконтрольных расходов | % |  | 1% | 1% |
| количество активов | у.е. | 41 334,34 | 41 550,92 | 40 744,13 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  |  | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % |  | 0,39% | -1,071% |
| Итого коэффициент индексации |  |  | 1,03862 | 1,03617 |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 562 507,7 | 1 622 844,8 | 1 619 018,9 |

Общий коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2017 год составил по данным Филиала 1,03617.

При расчете коэффициента индексации Филиалом учтены следующие параметры:

* уровень ИПЦ принят в размере 5,8%;
* согласно пояснительной записке размер активов на 2017 год определен в соответствии со скорректированной долгосрочной инвестиционной программой на 2017 год.

В обоснование заявленных расходов Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка;
* Таблица «Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов»;
* Таблица «Объем электрических сетей в условных единицах».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания Коллегии комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 указано: «учитывая положения пункта 9 Методических указаний 98-э, Комитет решил производить корректировку НВВ на 2017 год с учетом отклонения фактических значений параметров расчета и, таким образом, оставил плановые показатели расчета, определенные для Филиала протоколом заседания Коллегии Управления от 20.12.2013 года без изменений, - 1 622 844,8 тыс. руб.».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель проанализировал материалы, представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в обоснование величины подконтрольных расходов, заявленных для включения в необходимую валовую выручку на 2017 год, а также расчеты величины плановых на 2017 год подконтрольных расходов, выполненные Комитетом. По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

Величина подконтрольных расходов на i-й год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э определяется с использованием:

* величины подконтрольных расходов, учтенных в i-1 году долгосрочного периода регулирования;
* индекса потребительских цен, определенного на i-й год долгосрочного периода регулирования,
* коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии (= 0,75);
* индекса изменения количества активов в i-м году долгосрочного периода регулирования по отношению к i-1 году долгосрочного периода регулирования;
* индекса эффективности подконтрольных расходов.

Как следует из пояснительной записки величина подконтрольных расходов, определенная регулирующим органом для включения в состав необходимой валовой выручки Филиала на 2016 год, составила 1 562 507,7 тыс. руб.

Индекс эффективности подконтрольных расходов и коэффициент эластичности по количеству активов являются долгосрочными параметрами регулирования, величина которых в размере 1% и 0,75 соответственно утверждена приказом ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э.

Индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованного на сайте Минэкономразвития РФ 24.11.2016, для базового варианта развития на 2017 год составил 104,7% (таблица в формате Excel «ИПЦ базовый»).

Величина активов определена Исполнителем на основании таблицы «Объем электрических сетей в условных единицах»:

| **Параметр тарифного регулирования** | **Обозначение** | **Ед. изм.** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| --- | --- | --- | --- |
| Фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в 2015 году | УЕ2015 | у.е. | 40 555,47 |
| Объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в 2016 году | УЕ2016 | у.е. | 40 645,39 |
| Объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в 2017 году | УЕ2017 | у.е. | 40 744,12 |

Обоснованным, по мнению Исполнителя, уровнем подконтрольных расходов на 2017 год является уровень расходов в размере 1 622 536,66 тыс. руб. Расчет приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2016 год** | **2017 год** | **Подконтрольные расходы, утвержденные на 2016 год, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы на 2017 год по расчету Исполнителя, тыс. руб.** |
| ИПЦ |  | 4,7% |  |  |
| индекс эффективности подконтрольных расходов |  | 1% |  |  |
| количество активов | 40 645,39 | 40 744,12 |  |  |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  | 0,75 |  |  |
| индекс изменения количества активов |  | 0,18% |  |  |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,038** | **1 562 507,70** | **1 622 536,66** |

| **Наименование** | **2017** | | | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и ТБР, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы | 1 619 018,9 | 1 622 844,8 | 1 622 536,7 | 3 517,8 | -308,1 |

* 1. **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для Филиала 2018 - пятый год очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2014-2018 годов.

Расчет тарифов на 2018 год выполнен с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

В соответствии с пояснительной запиской необходимая валовая выручка в части подконтрольных расходов была скорректирована с учетом индекса потребительских цен (4,0%), определенного на 2018 год и размера активов на 2018 год в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой на 2018 год.

Уровень подконтрольных расходов на 2018 год составил 1 654 652,6 тыс. руб., что ниже утвержденного уровня на 2018 год на 1,2 %. Расчет скорректированной величины представлен в нижеследующей таблице:

| **Показатель** | **Обозначение** | **2017 год** |  | **2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | | **Утверждено 20.12.2013** | **Скорректированное значение** |
| ИПЦ | % |  | | 4,1% | 4,0% |
| индекс эффективности подконтрольных расходов | % |  | | 1% | 1% |
| количество активов | у.е. |  | | 41 628,92 | 41 013,27 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  |  | | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % |  | | 0,19% | -1,29% |
| Итого коэффициент индексации |  |  | | **1,0320** | **1,0196** |
| **Подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 622 844,81** | | **1 674 842,3** | **1 654 652,6** |

Общий коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2018 год составил по данным Филиала 1,0196.

При расчете коэффициента индексации Филиалом учтены следующие параметры:

* уровень ИПЦ принят в размере 4,0%;
* согласно пояснительной записке размер активов на 2018 год определен в соответствии со скорректированной долгосрочной инвестиционной программой на 2018 год.

В обоснование заявленных расходов Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка;
* Таблица «Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов»;
* Таблица «Объем электрических сетей в условных единицах».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно протоколу Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 г. регулирующим органом приняты следующие значения параметров расчета тарифов:

* индекс потребительских цен принят в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, разработанным Минэкономразвития России - 103,7%;
* количество активов принято по предложению - 41 013,27 у.е.;
* индекс эффективности операционных расходов - 1%, коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75 учтены в соответствии с принятыми при расчете долгосрочных параметров на период регулирования 2014-2018 годы.

Коэффициент индексации с учетом принятых параметров составляет 1,0167.

Подконтрольные расходы приняты в размере 1 649 946,3 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель проанализировал материалы, представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в обоснование величины подконтрольных расходов, заявленных для включения в необходимую валовую выручку на 2018 год, а также расчеты величины плановых на 2018 год подконтрольных расходов, выполненных Комитетом. По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

Величина подконтрольных расходов на i-й год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э определяется с использованием:

* величины подконтрольных расходов, учтенных в i-1 году долгосрочного периода регулирования;
* индекса потребительских цен, определенного на i-й год долгосрочного периода регулирования,
* коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии (= 0,75);
* индекса изменения количества активов в i-м году долгосрочного периода регулирования по отношению к i-1 году долгосрочного периода регулирования;
* индекса эффективности подконтрольных расходов.

Как следует из пояснительной записки величина подконтрольных расходов, определенная регулирующим органом для включения в состав необходимой валовой выручки Филиала на 2017 год, составила 1 622 844,81 тыс. руб.

Индекс эффективности подконтрольных расходов и коэффициент эластичности по количеству активов являются долгосрочными параметрами регулирования, величина которых в размере 1% и 0,75 соответственно утверждена приказом ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э.

Индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованного на сайте Минэкономразвития РФ 27.10.2017, для базового варианта развития на 2018 год составил 103,7% (таблица в формате Excel «ИПЦ базовый»).

Величина активов определена Исполнителем на основании таблицы «Объем электрических сетей в условных единицах»:

| **Параметр тарифного регулирования** | **Обозначение** | **Ед. изм.** | **Скорректированное (фактическое) значение, у.е.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в 2016 году | УЕ2016 | у.е. | 40 838,06 |
| Объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в 2017 году | УЕ2017 | у.е. | 40 973,30 |
| Объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в 2018 году | УЕ2018 | у.е. | 41 013,27 |

Обоснованным, по мнению Исполнителя, уровнем подконтрольных расходов на 2017 год является уровень расходов в размере 1 672 103,48 тыс. руб. Расчет приведен в таблице:

| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **Подконтрольные расходы, утвержденные на 2018 год, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы на 2018 год по расчету Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ИПЦ |  | 3,7% |  |  |
| индекс эффективности подконтрольных расходов |  | 1% |  |  |
| количество активов | 40 973,30 | 41 013,27 |  |  |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  | 0,75 |  |  |
| индекс изменения количества активов |  | 0,07% |  |  |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,027** | **1 622 844,80** | **1 667 280,11** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018** | | | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и ТБР, тыс. руб.** |
| **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы | 1 654 652,6 | 1 649 946,3 | 1 667 280,11 | 12 627,51 | 17 333,81 |

1. **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 годы долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

В соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=DDC051F94FB420241775632CAC0CC41214E9F2497AED5498BFD8802851621E393420C93B99E97A90028FEB0D0E53C4AEBF1D31FA3258FCEFK3CBP) постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 г. № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов надлежало до 15 декабря 2013 г. по согласованию с Федеральной службой по тарифам принять решение об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, плановая необходимая валовая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии которых на текущий период регулирования и (или) фактическая необходимая валовая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии за предшествующий период регулирования которых составляет не менее 500 млн. руб.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение указанного [постановления](consultantplus://offline/ref=DDC051F94FB420241775632CAC0CC41214E9F2497AED5498BFD8802851621E392620913799E164900D9ABD5C48K0C6P) Правительства Российской Федерации принято постановление Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20 декабря 2013 г. № 59/10 «Об установлении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Мурманской области на долгосрочный период регулирования (без оплаты потерь)» (далее - Постановление № 59/10).

Филиалу были установлены долгосрочные параметры регулирования и необходимая валовая выручка на долгосрочный период 2014-2018 годов.

Приложением 20 к приказу ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» определены следующие долгосрочные параметры регулирования деятельности Филиала.

| **Наименование сетевой организации в субъекте РФ** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, тыс. руб.** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, %** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, млн. кВтч** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества предоставления технологического присоединения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Филиал ПАО МРСК Северо- Запада» «Колэнерго» | 2014 | 1 434 632,3 | 1 | 75 | 2,98% | 0,0437 | 0,8975 | 1,5418 |
| 2015 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0430 | 0,8975 | 1,5187 |
| 2016 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0424 | 0,8975 | 1,4959 |
| 2017 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0418 | 0,8975 | 1,4735 |
| 2018 |  | 1 | 75 | 3,04% | 0,0412 | 0,8975 | 1,4514 |

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2014-2018 годы, со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия составляющих необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», в том числе индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Принимая во внимание то, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ утвержденных показателей, Исполнителем принят индекс эффективности подконтрольных расходов, уровень надежности и качества услуг в размере, утвержденном Комитетом и согласованном ФАС России.

* 1. **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно приказу ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» и постановлению Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20 декабря 2013 г. № 59/10 «Об установлении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Мурманской области на долгосрочный период регулирования (без оплаты потерь)» индекс эффективности операционных расходов на долгосрочный период регулирования 2014-2018 гг. определен в размере 1%.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества услуг**

Согласно приказу ФСТ России от 13.12.2013 № 1587-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» и постановлению Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20 декабря 2013 г. № 59/10 «Об установлении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Мурманской области на долгосрочный период регулирования (без оплаты потерь)» уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) на долгосрочный период регулирования 2014-2018 гг. определен в следующем размере:

| **Наименование сетевой организации в субъекте РФ** | **Год** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества предоставления технологического присоединения** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Филиал ПАО МРСК Северо- Запада» «Колэнерго» | 2014 | 0,0437 | 0,8975 | 1,5418 |
| 2015 | 0,0430 | 0,8975 | 1,5187 |
| 2016 | 0,0424 | 0,8975 | 1,4959 |
| 2017 | 0,0418 | 0,8975 | 1,4735 |
| 2018 | 0,0412 | 0,8975 | 1,4514 |

1. **Экспертный анализ обоснованности расчетов по статьям неподконтрольных расходов при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.
  1. **Экспертный анализ обоснованности расчетов по статьям неподконтрольных расходов при установлении тарифов на 2017 год филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»**
     1. **Оплата услуг** **ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются, в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу – расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

| **№ п/п** | **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **КТР / предложение филиала, %** | **КТР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** |
| 6.1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 1 845 197,7 | 2 297 140,20 | 2 833 142,93 | +23,3% | +53,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 297 140,20 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 1 060 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 206 378 МВт/ч.

Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год сформирована исходя из следующих величин:

* Заявленная мощность на 2017 год запланирована на основании заявки филиала;
* Тарифы на содержание сетей в 1 полугодии 2017 года прогнозируются равными 2 полугодию 2016 года, во 2 полугодии 2017 года рост тарифов на уровне 7,02%.
* Расчетные тарифы приняты в соответствии с утвержденным приказом ФСТ России от 9 декабря 2014 г. N 297-э/3 с учетом внесенных изменений ФАС приказ № 1346/15 от 29.12.2015 г.
* Потери в сетях ЕНЭС - расчетная величина, сформированы на основании утвержденных для ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016 г. нормативов потерь в сетях 330 кВ и выше и в сетях 220 кВ и ниже, а также с учетом данных за 2015 г. по объему отпуска э/э из ЕНЭС в сетях 330 кВ и выше и в сетях 220 кВ и ниже.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год;
* Договор от 25.01.2012 №573/П оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, заключенный с ПАО «ФСК ЕАС» с приложениями и дополнительными соглашениями;
* Акты оказания услуг по передаче электрической энергии за 2015 год.

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 1 060,0 | 1 060,0 | 1 060,0 |
| 2. Ставка на содержание сетей | руб./МВт. мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | 160 999,49 |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 989 242 | 1 058 666 | 2 047 908 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | 2 940 389 | 2 504 930 | 5 445 319 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | 2 940 389 | 2 504 930 | 5 445 319 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч | 0 | 0 | 0 |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | 3,79% | 3,79% | 4,41% |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и выше | % | 4,93% | 4,93% | 4,54% |
| 4. Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | 111 441 | 94 937 | 206 378 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | 111 441 | 94 937 | 206 378 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч | 0 | 0 | 0 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВт.ч. | 1 207,65 | 1 207,65 | 1 207,65 |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 134 582 | 114 651 | 249 233 |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 1 123 823 | 1 173 317 | 2 297 140 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области на 2017 год, составляет 2 833 142,93 тыс. руб.

Величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определена органом регулирования с учетом следующих параметров:

* потери в сетях ЕНЭС по Мурманской области утверждены приказом ФСТ от 27.11.2014 №276-э/1 и приказом ФАС от 17.11.2016 №1601/16-ДСП
* расчет платы произведен с учетом прогнозируемого роста цен на оптовом рынке в 2016 году – на уровне 8,2-9,2%, в 2017 году – 7,5-8,5% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также данных формы статистической отчетности 46-ЭЭ.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет НВВ для ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год, утвержден Постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области №60/2 от 28.12.2016 года.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие и 2 полугодие 2017 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение № 2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» в размере 155 541,58 руб./МВт в мес. и 166 457,39 руб./МВт в мес. соответственно. Приказ ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение № 2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» не мог быть применен, так как он был зарегистрирован в Минюсте 20.01.2017 г.

Ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2017 год Исполнителем определена в соответствии с информацией, опубликованной на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» «Прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год (актуальной по состоянию на 28.11.2016) в размере 1267 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет Исполнителя на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Заявленная мощность | МВт | 1 060,0 | 1 060,0 | 1 060,0 |
| Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | Х |
| Плата за содержание | тыс. руб. | 989 241,65 | 1 058 666,00 | 2 047 907,65 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | 111 440,76 | 94 936,84 | 206 377,60 |
| Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 267,00 | 1 267,00 | 1 267,00 |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 141 195,44 | 120 284,98 | 261 480,42 |
| Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 1 130 437,09 | 1 178 950,98 | 2 309 388,07 |
| Отклонение от величины расходов, определенных Комитетом по тарифам Мурманской области | тыс. руб. | Х | Х | -523 754,86 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2019 год. Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» фактические расходы за 2017 год на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» составляют 2 256 810,5 тыс. руб.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год оказались ниже планового значения расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в составе неподконтрольных расходов 2017 года, на 576 332,43 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 297 140,20 | 2 833 142,93 | 2 309 388,07 | -523 754,86 | 12 247,87 |

* + 1. **Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Теплоэнергия» на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 15 799,1 тыс. руб.

Сумма расходов на тепловую энергию определена произведением объема покупной тепловой энергии на тариф.

Объемы покупной тепловой энергии на 2017 год приняты Филиалом в размере значений, утвержденных в программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2017 год. Спрогнозированная величина покупной энергии на 2017 год составила 6,984 тыс. Гкал.

Тарифы определены на основании постановлений Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет стоимости покупной энергии на хозяйственные нужды с указанием объема, стоимости, контрагента и договора на 2017 год;
* Целевые показатели программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала «Колэнерго» на 2017 год;
* Анализ счета 10 «Материалы» номенклатура «Теплоэнергия» за 2015 год;
* Анализ счета 20 «Основное производство» за 2015 год;
* Анализ счета 23 «Вспомогательные производства» за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитет принял в расчет НВВ на 2017 год расходы в размере 14 636,582 тыс. руб., что меньше предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 1 162,518 тыс. руб.

Согласно постановлению от 28.12.2016 № 60/6 Комитет по тарифному регулированию Мурманской области объемные показатели для первого полугодия 2017 года рассчитал с учетом факта за первое полугодие 2016 года, второе полугодие 2017 года рассчитано по фактическим объемам второго полугодия 2015 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнителем произведен расчет:

* удельный вес количества приобретенной тепловой энергии во втором полугодии в разрезе договоров в количестве приобретенной в 2015 году;
* полученный удельный вес умножен на фактический объем покупной энергии за 2015 год, использованной при передаче электроэнергии, для расчета объема покупной энергии за второе полугодие 2015 года в разрезе договоров;
* Исполнителем расчет расходов произведен исходя из тарифов на тепловую энергию, утвержденных на 2017 год.

Нормативные документы, используемые Исполнителем при расчете расходов на тепловую энергию:

* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 18.12.2015 № 59/1 (в ред. от 20.12.2016 № 56/10);
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 19.12.2014 № 62/13 (в ред. от 09.12.2016 № 52/4);
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 15.12.2015 № 56/1 (в ред. от 20.12.2016 № 56/7);
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 19.12.2014 № 62/13 (в ред. от 09.12.2016 № 52/4);
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 16.12.2016 № 54/1.

Для расчета расходов на тепловую энергию количество тепловой энергии за первое полугодие 2016 года умножено на тариф на первое полугодие 2017 года, количество за второе полугодие 2015 года умножено на тариф на второе полугодие 2017 года.

| **Поставщик** | **Договор** | **Удельный вес количества приобретенной тепловой энергии во втором полугодии 2015 года в количестве приобретенной энергии в 2015 году, %** | **Фактическое количество использованной тепловой энергии за 2015 год, тыс. Гкал** | **Расчетное количество использованной тепловой энергии за второе полугодие 2015 года, тыс. Гкал** | **Количество использованной тепловой энергии за первое полугодие 2016 года по данным Филиала, тыс. Гкал** | **Прогнозное количество тепловой энергии на 2017 год, тыс. Гкал** | **Тариф на первое полугодие 2017, руб./Гкал** | **Тариф на второе полугодие 2017, руб./Гкал** | **Прогнозная величина расходов на тепловую энергию на первое полугодие 2017 года, тыс. руб.** | **Прогнозная величина расходов на тепловую энергию на второе полугодие 2017 года, тыс. руб.** | **Итого на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=3\*4** | **6** | **7=5+6** | **8** | **9** | **10=6\*8** | **11=5\*9** | **12** |
| Кольская ГМК | Кольская ГМК Договор № С4430-35-3 от 01.01.2013 (договор № 15/611 от 09.07.98г.) (г.Заполярный) | 30,83% | 0,145 | 0,045 | 0,165 | 0,210 | 2 234,53 | 2 234,53 | 368,70 | 99,64 | 468,34 |
| Кольская ГМК | Кольская ГМК Договор № С 4429-35-3 от 01.01.2013 (договор № ПО 128-26-3 от 01.04.03) (Никель) | 31,76% | 0,193 | 0,061 | 0,175 | 0,236 | 2 858,01 | 3 050,11 | 500,15 | 186,89 | 687,04 |
| Мурманская ТЭЦ | Мурманская ТЭЦ договор №17 от 20.05.08 | 40,62% | 2,571 | 1,044 | 1,443 | 2,488 | 2 421,43 | 2 421,43 | 3 494,96 | 2 528,39 | 6 023,34 |
| Мурманэнергосбыт | Мурманэнергосбыт ,Договор № 005Н от 21.11.2011 | 44,54% | 0,057 | 0,025 | 0,042 | 0,067 | 2 726,38 | 2 726,38 | 114,78 | 68,87 | 183,65 |
| ООО "Эко-Сервис" | ООО "Эко-Сервис" (склад в Мурмашах) дог. 4 от 26.03.12 г. | 0,00% | 0,123 | 0,000 | 0,185 | 0,185 | 2 719,53 | 2 833,75 | 503,10 | 0,00 | 503,10 |
| ОАО "ТГК-1" | договор № 5 от 29.12.2008 | 34,54% | 1,853 | 0,640 | 1,500 | 2,140 | 1 522,52 | 1 631,50 | 2 283,78 | 1 043,77 | 3 327,55 |
| ОАО "Кольская ГМК" | договор № С4432-35-3 от 01.01.2013 | 27,88% | 0,157 | 0,044 | 0,124 | 0,168 | 1 598,90 | 1 598,90 | 198,26 | 70,06 | 268,33 |
| ОАО "Мурманэнергосбыт" | Договор № 185Э от 21.09.2012 т/э | 40,07% | 0,160 | 0,064 | 0,107 | 0,171 | 3 979,83 | 3 979,83 | 425,84 | 255,52 | 681,36 |
| ОАО "Мурманэнергосбыт" | Договор № 110Ы от 24.09.2012 | 41,85% | 0,197 | 0,082 | 0,122 | 0,204 | 3 979,83 | 3 979,83 | 485,54 | 327,93 | 813,47 |
| ООО"Кольская тепловая компания" | договор № 8041от 01.08.11 | 34,75% | 0,576 | 0,200 | 0,404 | 0,604 | 3 329,57 | 3 526,01 | 1 345,62 | 706,30 | 2 051,92 |
| **Итого** |  |  | **6,031** | **2,206** | **4,268** | **6,473** |  |  | **9 720,73** | **5 287,36** | **15 008,09** |

Расходы на тепловую энергию Исполнителем рассчитаны в размере 15 008,09 тыс. руб., что выше на 371,51 тыс. руб., чем учтенные Комитетом, и ниже на 791,01 тыс. руб. заявленных Филиалом.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на тепловую энергию, тыс. руб. | 15 799,10 | 14 636,58 | 15 008,09 | 371,51 | -791,01 |

Исполнитель отмечает, что Филиалом не представлены договоры теплоснабжения, акты отпуска тепловой энергии за 2015 год.

* + 1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

По данным Заявления об регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электроэнергии Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» и Выписке из протокола заседания коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области на 2017 год были заявлены следующие суммы расходов на отчисления на социальные нужды:

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **КТР / предложение филиала, %** | **КТР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 223 292,4 | 235 171,836 | 222 216,43 | -5,5% | -0,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов) заявлена Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год в размере 235 171,836 тыс. руб.

Корректировка статьи в сторону уменьшения затрат объясняется корректировкой ФЗП. Суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Колэнерго» за 2015 год составил 27%.

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Расчет отчислений страховых взносов на 2015-2017 г.;
* Расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование за 2015 год (форма по КНД 1151111);
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2015 год (Форма 4-ФСС);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2017 год – 222 216,43 тыс. руб.

В протоколе заседания коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 г. указано: «Для расчета отчислений страховых взносов экспертная группа Комитета по тарифному регулированию Мурманской области (далее - КТР) учла численность 1 136 человек по факту 2015 года, указанную Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» при расчете, что не противоречит пункту 31 Основ ценообразования. Остальные значения, необходимые для расчета КТР приняты по предложению Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе уровня подконтрольных расходов, определенных на очередной год долгосрочного периода регулирования по правилам установленным Методическими указаниями № 98-э.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень операционных расходов устанавливается регулирующим органом.

Согласно Протоколу заседания Коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 размер подконтрольных расходов, принятый на 2017 год, составил 1 622 844,80 тыс. руб., следовательно, размер расходов по статье «Оплата труда» 874 246,50 тыс. руб.

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» составил за 2015 год 27,56% (248 186 / 900 464 тыс. руб.).

Исполнитель отмечает:

* Суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС РФ на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, использованный Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (27%) ниже, чем фактический процент отчислений за 2015 год (27,56%). При этом обоснования примененного Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» отсутствует;
* При расчете отчислений на социальные нужды Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» использовал прогнозные показатели среднемесячной оплаты труда и численности ППП на 2017 год. При этом численность персонала при расчете социальных отчислений использованная Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в количестве 1202,31 человек не совпадает с численностью персонала в количестве 1136 человек, использованной в расчетах КТР.

Расходы на отчисления на социальные нужды по расчету Исполнителя составили 240 942,33 тыс. руб. Данная величина расходов была определена Исполнителем исходя из фактической ставки страховых взносов за 2015 год в размере 27,56% (248 186 / 900 464 тыс. руб.) и утвержденной суммы расходов на оплату труда в размере 874 246,50 тыс. руб. в составе операционных затрат, принятых на 2017 год. Таким образом, Исполнитель отмечает, что сумма утвержденных расходов ниже на 18 726 тыс. руб. (разница принятых КТР расходов на социальные отчисления в сумме 222 216 тыс. руб. и определенной Исполнителем суммы расходов на социальные отчисления в размере 240 942,33 тыс. руб.).

Сводная информация по статье неподконтрольных расходов «Отчисления на социальные нужды» представлена в следующе таблице:

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **2017 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. недополученные средства** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 223 292,4 | 235 171,836 | 222 216,43 | 240 942,33 | 18 725,90 |

* + 1. **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

*Справочно:*

С 01.01.2020 в Основы ценообразования № 1178 внесены изменения следующего содержания

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Аренда | 6 040 | 9 100 | 1 520 | -83% | -75% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Плата за аренду имущества» на 2017 год была заявлена величина расходов в размере 9 100 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Реестр договоров по статье «Арендная плата».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина арендной платы, принятая со стороны Комитета по тарифному регулированию Мурманской области в состав неподконтрольных расходов на 2017 год, составила – 1 520 тыс. руб.

Фактическая величина арендной платы за 2016 год составила 6 040 тыс. руб.

Общество предлагает включить в НВВ на 2017 год затраты, не подтвержденные договорными отношениями, что противоречит пункту 16 Основ ценообразования.

В связи с невозможностью выяснить отношение к регулируемому виду, а также отсутствием договоров аренды, Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области исключены соответствующие затраты на аренду имущества.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с материалами, представленными в адрес Комитета по тарифному регулированию Мурманской области, было заключено 19 договоров на аренду имущества.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» материалах величина арендной платы помещений учтена на основании действующих договоров аренды. В материалах тарифного дела отсутствуют копии договоров аренды.

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

В соответствии с [пунктом 17](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9B5F656ABFF392ADB427B19A6A97E9003764808109AD14B3EE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) ПБУ 6/01 и [пунктом 49](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04B3BE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н (далее - Методические указания № 91н), стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем ([пункт 50](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04A3CE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний № 91н).

Методическими указаниями № 91н бухгалтерской службе арендатора рекомендовано организовывать учет арендованных объектов на забалансовом счете.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года №157н на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

Пунктом 1 статьи 374 НК РФ установлено, что объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено НК РФ. Имущество, составляющее муниципальную казну, являясь нефинансовым активом (учет имущества на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны»), к объектам основных средств, в целях бюджетного учета, не относится и соответственно не признается объектом налогообложения по налогу на имущество.

В связи с этим Исполнитель считает некорректным включать в расходы затраты на аренду имущества по договорам с муниципальными образованиями (МО Алакуртти, МО Ловозеро, МО Мурмаши).

На основании представленного в материалах тарифного дела реестра договоров аренды не представляется возможным определить экономически обоснованную величину амортизационных отчислений ввиду отсутствия информации о дате ввода ОС в эксплуатацию и постановке на бухгалтерский учет, о первоначальной стоимости основных средств, амортизационной группе, сроке полезного использования.

Принимая во внимание, что Комитет по тарифному регулированию Мурманской области обладает большей информацией при регулировании долгосрочного периода, Исполнитель считает возможным принять позицию регулирующего органа по плановому размеру расходов на арендную плату.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в составе неподконтрольных расходов затрат на аренду имущества в размере 1 520 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Комитета по тарифному регулированию Мурманской области, в связи с чем будет выдано предписание о проведении дополнительного анализа и изъятия по результатам анализа данной величины расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Величина расходов, требующих дополнительного обоснования, в размере 1 520 тыс. руб. определена как разница между учтенными Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области расходами на аренду (1 520 тыс. руб.) и расходами на аренду, определенными Исполнителем (0 тыс. руб.).

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. расходы требующие дополнительного обоснования** |
| Аренда | 6 040 | 9 100 | 1 520 | 0 | 1 520 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»:

* в материалах тарифного предложения представлять пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием обязательных платежей в соответствии с п. 28 Основ ценообразования и прочих арендных платежей, с указанием о постановке ОС на бухгалтерский учет, о первоначальной стоимости основных средств, амортизационной группе, сроке полезного использования;
* представлять документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* представлять копии договоров аренды имущества.
  + 1. **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

* земельный налог – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).
* транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);
* водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);
* налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»; Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005 № 410 «О внесении изменений в приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344»;
* государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **КТР / Предложение филиала, %** | **КТР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **КТР,**  **тыс. руб.** |
| Всего по статье | 53 192,73 | 73 912,44 | 61 733,68 | -16% | 16% |
| налог на землю | 534,13 | 342,02 | 342 | 0% | -36% |
| налог на имущество | 32 262,0 | 46 481,7 | 39 540,26 | -15% | 23% |
| прочие налоги | 2 606,77 | 4 409,72 | 2 818,68 | -36% | 8% |
| транспортный налог | 562,98 | 576,07 | 523,936 | -9% | -7% |
| водный налог | 0,06 | 0,122 | 0,122 | 0% | 103% |
| экологические платежи | 755 | 2 369 | 849,525 | -64% | 13% |
| госпошлина | 1 288,73 | 1 464,53 | 1 445,1 | -1% | 12% |
| Аренда земли | 17 789,83 | 22 679 | 19 032,74 | -16% | 7% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Налоги» на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 73 912,4 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* Пояснительные записки;
* Налоговые декларации;
* Перечень земельных участков для налогообложения в 2015 году;
* Расчет земельного налога за 2015 год и на 2016-2017 годы;
* Расчет транспортного налога за 2015 год и на 2016-2017 годы;
* Расчет прогнозной величины транспортного налога на 2017 год;
* Расчет водного налога на 2015 год и на 2016-2017 годы;
* Расчет налога на имущество на 2017 год;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2017 год – 61 733,68 тыс. руб. Согласно Выписке из протокола заседания коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области КТР учтены расходы на уплату налогов и арендных платежей за землю утверждены на основании расчетов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

1. Налог на землю:

* Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предлагает включить в НВВ расходы по уплате налога на землю в размере 342,02 тыс. руб.;
* Согласно пояснениям Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», снижение затрат в 2017 году по земельному налогу планируется ввиду ожидаемого заключения договоров аренды земли.;
* КТР согласилась с позицией Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;
* Исполнитель считает принятие расходов на уплату налога на землю в размере 342 тыс. руб. обоснованным.

1. Транспортный налог:

* КТР провела анализ представленных налоговых деклараций. ЭК КТР отметила разночтения по налоговой базе, представленных декларациях и в расчете представленным Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».
* 08.12.2016 Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» посредством электронной связи уточнил прогнозные данные на 2017 год.
* По уточненным данным Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» планируемые затраты составят 523,936 тыс. руб.
* КТР приняла уточненные предложения Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для формирования НВВ на 2017 год.
* Исполнитель считает принятие расходов на уплату налога на землю в размере 523,936 тыс. руб. обоснованным.

1. Водный налог:

* КТР в НВВ Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» учла по предложению затраты в размере 0,122 тыс. руб.;
* Исполнитель считает принятие расходов на уплату водного налога в размере 0,122 тыс. руб. обоснованным.

1. Госпошлина:

* Фактические затраты на уплату госпошлин 2015 года составили 1 288,729 тыс. руб. Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представил «Расшифровку затрат по уплате госпошлин» с подробной детализацией платежей.
* Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предлагает включить в НВВ на 2017 год фактические затраты за по итогам 2015 года с учетом ИПЦ 2016/2015- 107,42; 2017/2016- 105,8.
* КТР принимает расходы на уплату госпошлин в размере фактических понесенных расходов в 2015 год в размере 1 288,729 тыс. руб. с учетом ИПЦ 2016/2015- 107,1; 2017/2016- 104,7, что составляет 1 445,1 тыс. руб.
* Исходя из состава материалов, представленных в обоснование данных расходов, Исполнитель считает обоснованным размером расходов на уплату госпошлины - размер, соответствующий фактическим расходам за 2015 год с учетом ИПЦ 2016/2015- 107,1; 2017/2016- 104,7.

1. Налог на имущество:

* В пояснительной записке Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» указано, что налог на имущество скорректирован с учетом ввода основных производственных фондов и предоставляет расчет в Приложении 1.12.5 (стр. 102) и пообъектный расчет налога на имущество на 2017 год по Филиалу (стр. 103-153 том I от 29.04.2016 № 41-02-02/2602).
* В пояснениях Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» отмечено, что величина расходов рассчитана по ставке, действующей в субъекте Российской Федерации
* КТР уменьшила заявленные расходы по налогу на имущество на сумму планируемого к вводу в эксплуатацию, реконструкции, перевооружения и модернизации, как несоответствующие пункту 16 Основ ценообразования № 1178.
* Позиция Исполнителя по непринятию в расчет плановых вводов 2016 и 2017 годов основана на положениях пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позиции ФАС России (например, предписание по результатам проверки органа регулирования Ленинградской области приказ ФАС России от 26.04.2018 № 557/18, Акт проверки ФАС России от 26.07.2018 № 109). Согласно указанным документам в составе необходимой валовой выручки подлежат учету амортизационные отчисления только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов). Таким образом, при расчете налоге на имущества необходимо использовать стоимость объектов, фактически введенных в эксплуатацию в периоде, предшествующем расчетному периоду регулирования;
* Исполнитель считает экономически обоснованную сумму планового налога на имущество в размере 39 540,26 тыс. руб.

1. Экологические платежи

* Расчет платы за предельно допустимые выбросы представлен Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Приложении 1.10;
* КТР посчитала не обоснованным увеличение экологических платежей на 61% (нарушение принципов действующего Законодательства, в том числе статьи 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Учитывая вышеизложенное Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» отказано КТР во включении в НВВ расходов за предельно допустимые выбросы в размере 2 368,90 тыс. руб.;
* Вместе с тем, в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования   
  № 1178, при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете. В соответствии со статьей 252 Налогового Кодекса Российской Федерации расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты;
* КТР учла расходы Обществу по статье экологические платежи затраты в размере фактических по итогам 2015 года 757,592 тыс. руб. с учетом ИПЦ (2016/2015- 107,1; 2017/2016- 104,7).

1. Аренда земли

* По уточненным данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» рост затрат на аренду земли связан с заключением новых договоров в 2016 г.;
* Реестр договоров по арендной плате представлен филиалом   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Приложении 1.12.6;
* На 2017 год расходы по аренде земли филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» приняты с учетом ИПЦ равному 5,8 %.;
* По результату анализа представленных договоров КТР исключила из обоснованных затрат 2015 года и плановых величин 2017 года затраты по договорам, не соответствующим п. 16 Основ ценообразования   
  № 1178;
* КТР принято решение о включении в ННВ на 2017 год экономически обоснованных затрат 2015 г. с применением ИПЦ 2016/2015(107,1) \* ИПЦ 2017/2016(104,7);
* На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.
* Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.
* В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.
* С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию КТР в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.
* Принимая во внимание отсутствие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, в том числе заключенных в 2016 году, Исполнитель считает обоснованным принять в состав неподконтрольных расходов затраты на аренду земли в размере 17 790 тыс. руб. на основании фактических данных 2015 года.

На основании вышеизложенного выше Исполнителем сделан вывод о наличии риска изъятия части расходов, при этом величина риска определена Исполнителем как сумма следующих составляющих:

* Возможное изъятие в сумме 1 243 тыс. руб. по расходам на аренду земли - разница между учтенными на 2017 год КТР в сумме 19 032,74 тыс. руб. и фактическими расходами за 2015 год в сумме 17 790 тыс. руб.;
* Исполнитель обращает внимание на необходимость дополнительного обоснования части расходов по уплате экологических платежей в сумме 94,525 тыс. руб. (разница принятых КТР расходов в сумме 849,525 тыс. руб. и фактических расходов в сумме 755 тыс. руб.).

Сводная информация по статье неподконтрольных расходов «Налоги» представлена в следующе таблице:

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **2017 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы требующие дополнительного обоснования** |
| Всего по статье | 53 192,73 | 73 912,44 | 61 733,68 | 61 733,68 | 1 337,435 |
| налог на землю | 534,13 | 342,02 | 342 | 342 |  |
| налог на имущество | 32 262,0 | 46 481,7 | 39 540,26 | 39 540,26 |  |
| прочие налоги | 2 606,77 | 4 409,72 | 2 818,68 | 2 818,68 |  |
| транспортный налог | 562,98 | 576,07 | 523,936 | 523,936 |  |
| водный налог | 0,06 | 0,122 | 0,122 | 0,122 |  |
| Экологические платежи | 755 | 2 369 | 849,525 | 849,525 | 94,525 |
| Госпошлина | 1 288,73 | 1 464,53 | 1 445,1 | 1 445,1 |  |
| Аренда земли | 17 789,83 | 22 679 | 19 032,74 | 19 032,74 | 1 242,91 |

* + 1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| 6.6. | Амортизация | 297 875 | 323 874 | 297 875,3 | +8% | +0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Амортизация основных средств» на 2017 год была заявлена величина расходов в размере 323 874 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов (передача электроэнергии) на 2017 год;
* расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям за 2017 год;
* форма №11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2015 год;
* данные бухгалтерского учета: оборот по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области был проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. В результате сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2017 год, была определена в размере 297 875,3 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина амортизационных отчислений, отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии, за 2015 год составила 455 524,9 тыс. руб.

Расчет амортизационных отчислений, представленный ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области, на 2017 год выполнен исходя из среднегодовой стоимости основных производственных фондов с группировкой по линиям электропередач и подстанциям и средней нормы амортизации, что не соответствует п. 27 Основ ценообразования № 1178.

Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 2016-2017 годах объектам ОС отсутствует, так как расчет амортизации произведен исходя из средней стоимости.

В Экспертном заключении Комитет по тарифному регулированию Мурманской области не указаны документы, предоставленные филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для обоснования заявленных расходов по величине амортизационных отчислений, а также не приводятся основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2016 и 2017 году объектов основных средств.

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что отчетным периодом в бухгалтерском учете является календарный год, амортизация основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2017 год должна быть рассчитана по объектам основных средств, введенным в эксплуатацию на 31.12.2015 года.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

В связи с тем, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» не были представлены инвентарные карточки, акты ввода в эксплуатацию, приказы о постановке на бухгалтерский учет, в отношении объектов, введенных текущем периоде, Исполнитель считает, что обоснованной величиной амортизационных отчислений, подлежащей включению в состав неподконтрольных расходов на 2017 год, является величина амортизационных отчислений, определенной только по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2015 года с учетом максимальных сроков полезного использования объектов основных средств, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002г. №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Исполнителем произведен перерасчет:

| **Амортизационная группа** | **Амортизация по расчету исполнителя, тыс. руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **сч. 20 "Услуги по передаче электроэнергии по сетям "** | **сч. 23 "Услуги по передаче электроэнергии по сетям "** | **сч. 25 "Услуги по передаче электроэнергии по сетям "** | **Общий итог** |
| 1 гр. - СПИ 24 мес. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2 гр. - СПИ 36 мес. | 1 158,40 | 0,00 | 0,00 | 1 158,40 |
| 3 гр. - СПИ 60 мес. | 17,34 | 4 738,78 | 37,87 | 4 794,00 |
| 4 гр. - СПИ 84 мес. | 25 091,22 | 6 819,06 | 198,08 | 32 108,35 |
| 5 гр. - СПИ 120 мес. | 13 626,08 | 8 156,13 | 1 606,30 | 23 388,50 |
| 6 гр. - СПИ 180 мес. | 65 062,26 | 65,85 | 330,54 | 65 458,65 |
| 7 гр. - СПИ 240 мес. | 53 689,11 | 82,62 | 44,35 | 53 816,07 |
| 8 гр. - СПИ 300 мес. | 1 051,77 | 47,02 | 60,72 | 1 159,52 |
| 9 гр. - СПИ 360 мес. | 294,09 | 0,00 | 0,00 | 294,09 |
| 10 гр. - СПИ 361 мес. | 26 240,79 | 615,24 | 1 783,14 | 28 639,17 |
| ОС до 40000 руб. | 0,69 | 0,00 | 0,00 | 0,69 |
| Отдельная группа (п.1, ст.322 НК РФ) | 60 518,42 | 48,26 | 728,89 | 61 295,57 |
| **Общий итог** | **246 750,16** | **20 572,96** | **4 789,88** | **272 113,01** |

Величина риска изъятия определена Исполнителем как разница между величиной амортизационных отчислений, принятой Комитет по тарифному регулированию Мурманской области при расчете НВВ на 2017 год, и величиной амортизационных отчислений, определенной Исполнителем только по объектам основных средств, введенным в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2015.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **2017 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы требующие дополнительного обоснования**  **тыс. руб.** |
| 6.6. | Амортизация | 297 875 | 323 874 | 297 875,3 | 297 875,3 | 25 762,29 |

* + 1. **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

| **Наименование статьи** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2017/ предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на обслуживание кредитных ресурсов (проценты к уплате) | 184 164,20 | 322 062,40 | 184 164,20 | -42,81 | 0,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Заявленофилиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в НВВ на 2017 год – 322 062,40 тыс. руб.

ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с «Методикой по распределению кредитов и процентов по ним по видам деятельности ОАО «МРСК Северо-Запада» №306.

Для расчетов процентов по кредитам на 2017 год процентная ставка принята в размере 11,80%, что соответствует ставке, установленной договором об открытии возобновляемой кредитной линии с АО «Альфа-банк» от 30.11.2012 №00Z65L с лимитом задолженности в сумме 450 000 тыс. руб.

Размер кредитов на начало 2017 года принят в размере 2 268 220 тысяч рублей на основании прогнозных данных о объеме задолженности по кредитам, приведенных в Бюджете движения денежных средств.

Расчет процентов в сумме 322 062 тысячи рублей осуществлен за 2017 год поквартально с учетом прогнозного притока денежных средств по финансовой деятельности в сумме 933 000 тысячи рублей.

Сбор денежных средств в 2017 году ожидается на уровне 99,41%. Расчет сбора денежных средств приведен в отдельной таблице «Справочные данные, используемые для составления ДПН на 2017 г.».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 год;
* Статистическая отчетность (форма П-3) на 31.12.2015
* План движения потоков наличности на 2017 год;
* Расчет затрат по строке «Проценты за пользование кредитными ресурсами» на 2017 год;
* Бюджет движения денежных средств
* Расчет плановой величины НДС на 2017 год
* Методика по распределению кредитов и процентов по ним по видам деятельности ОАО «МРСК Северо-Запада» №306.
* Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передачи электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином основании территориальным сетевым организациям за 12 месяцев 2015 года по филиалу «Колэнерго» (Таблица 1.6)

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области проценты за пользование кредитными средствами включены в НВВ на 2017 год частично, в сумме фактически понесенных затрат на уплату процентов за кредиты за 2015 год в размере 184 164,20 тыс. руб.

В обосновании данной позиции Комитет по тарифному регулированию Мурманской области ссылается на требования статьи 252 НК РФ о документальном подтверждении расходов, и, соответственно, на отсутствие какого либо документального подтверждения суммы 322 062,40 тыс. руб., заявленной Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в расчете НВВ на 2017 год, за исключением суммы 184 164,20 тыс. руб., подтвержденной данными бухгалтерского учета за 2015 год

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исходя из анализа экспертных заключений и протоколов заседаний органов регулирования, следует, что органами регулирования, в основном, принимается к учету сумма, заявленная сетевой организацией, либо сумма затрат, принятая исходя из величины планового недостатка средств, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, в объеме просроченной дебиторской задолженности и средневзвешенной фактической ставки кредитования за данный период.

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

При указанных обстоятельствах предоставление органам регулирования обосновывающих документов не в полном объеме, достаточном для подтверждения размера и обоснованности привлекаемых заемных средств, приводит к правомерному уменьшению данных расходов, включаемых в состав НВВ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Северо-Запада» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

Исходя из анализа судебных решений и позиций ФАС России, в качестве обоснования отказа во включении в НВВ расходов по выплатам процентов по договорам займа и кредитным договорам указывается следующее:

* сетевой организацией для целей обоснования расходов на обслуживание кредитов не представлен расчет дефицита оборотных средств ни в операционной, ни в инвестиционной деятельности; документы, подтверждающие факт привлечения заемных средств (размер, цели и направления кредитования), и основания, по которым заемные средства направлялись на операционную деятельность; обороты по счетам 60, 62, 76 для подтверждения размера недостатка оборотных средств. Кроме того, расчет недостатка оборотных средств необходимо рассчитывать отдельно для каждого филиала головной организации. Поскольку на уровень дефицита оборотных средств влияет уровень дебиторской задолженности, неплатежи одного региона влекут потребность в привлечении заемных средств, а распределение процентов по ним между всеми филиалами общества возлагают бремя расходов на потребителей в нарушение принципов экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей (апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. №21-АПА19-2);
* отсутствует подтверждение указанных расходов исходя из раздельного учета по видам деятельности: услуги по передаче электрической энергии, технологическое присоединение к электрическим сетям, прочая деятельность, отсутствует документальное подтверждение дефицита средств на финансирование инвестиционной программы, который послужил бы основанием для привлечения дополнительных заемных средств (определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 27 июня 2018 г. N 5-АПГ18-20);
* сетевой организацией не представлен расчет кассовых разрывов, подтверждающий величину кредитных средств, необходимых для пополнения оборотных средств регулируемой организации; ненадлежащее исполнение обязательств контрагентами сетевой организации не может являться основанием для включения недополученных регулируемой организацией денежных средств в рамках исполнения указанных договоров в НВВ, поскольку регулируемая организация вправе взыскать недополученные денежные средства посредством осуществления судебно-претензионной работы (предписание ФАС России от 26.12.2018 № СП/107200/18, оставленное в силе постановлением Арбитражного суда Московского округа от 13.07.2020 г. по делу № А40-72962/2019).

При этом, в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

В целях обоснования и подтверждения расходов по статье «Обслуживание операционных кредитов» сетевым организациям необходимо предоставлять регулятору дополнительно следующие документы и информацию:

* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт) и на начало планируемого периода регулирования (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования;
* план движения потоков наличности на планируемый период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало планируемого периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности филиала;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности;
* отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», сформированный в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам».

Исполнителем проанализированы документы, предоставленные Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Филиалом предоставлен «План движения потоков наличности на 2017 год», «Расчет затрат по статье «Проценты за пользование кредитными ресурсами» на 2017 год». Филиалом также в материалы тарифного дела приложены копии кредитных договоров.

Согласно данным раздельного учета по форме 1.3 фактические проценты по кредитам за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» составили 263 336 тыс. руб., в т.ч. 214 815 тыс. руб. по передаче электроэнергии, 19 021 тыс. руб. – по техприсоединению.

Согласно данным раздельного учета по форме 1.6 кредитный портфель по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 31.12.2015 по виду деятельности – передача электроэнергии (2 025 531 тыс. руб.) выше уровня дебиторской задолженности покупателей и заказчиков (1 315 626 тыс. руб.):

| **Наименование** | **На 01.01.2015 (услуги по передаче электрической энергии)** | **На 31.12.2015 (услуги по передаче электрической энергии)** |
| --- | --- | --- |
| Дебиторская задолженность покупателей и заказчиков | 700 867 | 1 315 626 |
| Заемные средства – долгосрочные | 1 730 320 | 1 410 339 |
| Заемные средства – краткосрочные | 509 300 | 615 192 |

Согласно документу «План движения потоков наличности на 2017 год. в течение года» в течение 2017 года планируется дополнительное привлечение заемных средств, что приведет к росту задолженности по кредитным ресурсам по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 933 000 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что данный прирост не согласуется с прогнозными данными Бюджета движения денежных средств.

Согласно данным Бюджета движения денежных средств за 2017 год ожидается отрицательный поток наличности: сальдо по всем видам деятельности -6 697 тыс. руб.:

| **Показатели** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| **заявлено/утверждено** |
| Поступления по операционной деятельности | 8 341 533 |
| Платежи по операционной деятельности | 8 041 653 |
| Сальдо от операционной деятельности | 299 880 |
| Поступления по инвестиционной деятельности | 0 |
| Платежи по инвестиционной деятельности | 514 105 |
| *в т.ч. Инвестиции в основной капитал* | 514 105 |
| Сальдо от инвестиционной деятельности | -514 105 |
| Поступления по финансовой деятельности | 707 686 |
| *в т.ч. Привлечение кредитов* | 700 000 |
| Платежи по финансовой деятельности | 500 158 |
| *в т.ч. Погашение кредитов* | 500 000 |
| Сальдо от финансовой деятельности | -207 528 |
| Остаток денежных средств на начало года | 17 048 |
| Сальдо по всем видам деятельности | -6 697 |
| Остаток денежных средств на конец года | 10 351 |

По мнению Исполнителя, для расчета величины процентов к уплате не правомерно использовать прогноз ДПН, представленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», так как он рассчитан организацией исходя из заявленной величины корректировки НВВ 2015 г. факт взамен прогноза, Орган регулирования же установил корректировку НВВ 2015 г. факт взамен прогноза в размере, отличном от заявки. По мнению Исполнителя, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области должен был провести самостоятельный расчет кредитной нагрузки.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» не представил в материалах тарифного дела оборотно-сальдовые ведомости за 2015 г. по счету 66 и 67 с информацией об остатках задолженности в разрезе кредитных договоров. В связи с этим расчет средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю ПАО «МРСК Северо-Запада» на конец периода Исполнителем не проводился. Вместо этого были использованы данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год, где в разделе 3.8 пояснений к бухгалтерском балансу и отчету о финансовых результатах при ведена информация о средневзвешенной процентной ставке за 2015 год – 12,55%.

Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам на 2017 г. исходя из величины просроченной дебиторской задолженности покупателей:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 (Характеристика задолженности «Сбыт») | 1 151 928,31 | Справка по форме №ИНВ-17 |
| 2 | Сальдо резерва по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2015 года | 352 609,32 | Статистическая форма П-3-на 31.12.2015 (Приложение 1) |
| 3 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 (Характеристика задолженности «Услуги по передаче электроэнергии») | 821798,99 | Статистическая форма П-3-на 31.12.2015 (Приложение 1) |
| 4 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 с учетом резерва | 2 326 336,62 | п.4=п.1 + п.2+п.3 |
| 5 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2016 году | -322 712,82 | экспертное заключение на 2016 год |
| 6 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2016г. | -64542,564 | п.6= п.5\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» на 01.01.2017 по услугам по передаче электрической энергии | 2 584 506,88 | п.7= п.4--(п.5 - п.6) |
| 8 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -212 860,68 | экспертное заключение на 2017 год |
| 9 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017г. | -42572,136 | п.9= п.8\*0,2 |
| 10 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» на 01.01.2018 по услугам по передаче электрической энергии | 2 754 795,42 | п.10=п.7-(п.8-п.9) |
| 10 | Среднегодовая заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» за 2017 год по услугам по передаче электрической энергии | 2 669 651,15 | п.10=(п.7+п.10)/2 |
| 11 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 12,55% | Пояснения к годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год (раздел 3.8) |
| 12 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 335 041,22 | п.12=п.10\*п.11 |

***Выводы:***

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся документов, плановый уровень процентов к уплате составляет 335 041,22 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** | **в т.ч. доп. расходы** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проценты к уплате, тыс. руб. | 322 062,40 | 184 164,20 | 335 041,22 | 150 877,02 |

Необходимо отметить, что фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2017 год подлежат учету в составе неподконтрольных расходов, при установлении тарифов на 2019 год, в связи с чем будет произведена корректировка неподконтрольных расходов по фактическим показателям за 2017 год.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет величины привлекаемых кредитных ресурсов с учетом процента сбора денежных средств и погашения дебиторской задолженности;
* Расчет средневзвешенной процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам   
  ПАО «МРСК Северо-Запада», выполненным в соответствии с действующей методикой.
  + 1. **Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной к взысканию.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2017/ предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2017 год | 251 673,30 | 159 768,98 | 60 041,93 | -62% | -76% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно п. 48 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке», утвержденных приказом ФСТ № 20-э/2 от 6 августа 2004 года, расходы территориальной сетевой организации, связанные с временным осуществлением функций гарантирующего поставщика, не компенсируемые сбытовой надбавкой, подлежат компенсации путем их включения в следующем периоде регулирования в состав тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

На основании п. 6.9. Учетной политики Общества, а также Приказа Министерства энергетики РФ от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» за 2015 г. на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в состав прочих расходов и доходов была отнесена величина резерва по сомнительным долгам дебиторской задолженности по передаче электрической энергии ОАО «Колэнергосбыт», в том числе на расходы – 464 001 851,07 руб., из них отнесено на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии» - 459 770 712,75 руб., на доходы – 212 328 571,93 руб., из них отнесено на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии» – 208 097 433,61 руб. Таким образом, за 2015 г. сумма резерва по сомнительным долгам по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» с учетом восстановления на доходы составила 251 673 279,14 руб.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на основании учетной политики Общества создал резерв в размере 159 769 тыс. руб., который необходим для включения в регулируемый тариф на 2017 год. При расчете резерва принимались только долги, возникшие в связи с оказанием услуг по передаче электрической энергии. Величина резерва определена отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

На основании вышеизложенного Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предлагает включить в состав неподконтрольных расходов плановую величину резерва по сомнительным долгам в сумме 159 769 тыс. руб. на 2017 год.

* В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:
* Пояснительная записка;
* Расшифровка резервов по сомнительным долгам за 2014-2015 гг.;
* Расшифровка резервов по сомнительным долгам на 2017 год;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2014 № 701 «Об учетной политике на 2015 год» (с приложением приказов об внесении изменений);
* Положение по Учетной политике для целей бухгалтерского учета на 2015 год ОАО «МРСК Северо-Запада».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области плановая величина резерва по сомнительным долгам за 2017 год утверждена в сумме 60 041,93 тыс. руб. Комитет признал предложение Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» необоснованным в связи с высокой вероятностью взыскания с должников.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными (часть 2).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Исполнителем проанализированы документы, предоставленные Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной.

Представленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» расчет резерва на 2017 год отражает планируемое начисление резерва по сомнительным долгам в сумме 159 768,98 тыс. руб.

Исполнитель также обращает внимание, в приложении 1.22.2 к заявлению на 2017 год приведена общая сумма планируемого к начислению резерва, в том числе основной долг от реализации услуг по передаче электрической энергии и прочая задолженность (пени, неустойки и пр.). По мнению Исполнителя, в расчет НВВ подлежит принятию задолженность только в части основного долга.

| **Дебитор** | **Заявлено Филиалом, тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Комментарий о платежеспособности** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ОАО "Кольская энергосбытовая компания" |  |  | 117 017,23\* | Решением АС МО от 24.07.2014 по делу №А42-1874/2013 открыто конкурсное производство. Находится в стадии ликвидации с 20.08.2014. |
| ООО «Енский» | 1 373,65 |  | 1 298,95 | Решением АС МО от 03.08.2015 по делу А42-7963/2014 введена процедура конкурсное производство |
| МБУ «СЕЗ МО г.п. Кильдинстрой» | 19 444,19 | 0 | 18 571,42 | Постановлением администрации городского поселения Кильдинстрой от 14.10.2015 начата процедура ликвидации |
| ООО «Кольская тепловая компания» | 74 666,50 | 0 | 70 681,12 | Определением АС МО от 05.08.2015 по делу № А42-1365/2014 открыто конкурсное производство |
| МБУ «СЕЗ МО с.п. Тулома» | 6 017,78 | 0 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МУП «Наш дом» | 12 691,33 | 0 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МУП «Услуги ЖКХ» | 7 535,79 | 0 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| ООО «Эко-сервис» | 8 127,07 | 0 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МБУ «СЕЗ МО с.п. Пушной» | 20 691,14 | 0 | 19 788,52 | Находится в ликвидации с 12.01.2016 на основании постановления администрации с.п. Пушной Кольского района |
| СП "Тепличный комбинат "Мурманский" | 2 128,07 | 0 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| ООО «ЦКТ» | 245,27 | 0 |  | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МУП "ЖКХ Ура-Губа" | 6 848,20 | 0 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| **ИТОГО** | **159 768,98** | **0** | **227 357,24** |  |

\* Сумма резерва 325 114 67 тыс. руб. по услугам по передаче электроэнергии в части основного долга ОАО "Кольская энергосбытовая компания" учтена ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» при расчете корректировки по факту 2015 года, при этом на плановый период 2017 года по статье «Резерв по сомнительным долгам» не заявлялась (на 2016 года заявлена в сумме 208 097,43 тыс. руб.). Исполнитель включил в статью «Резерв по сомнительным долгам» разницу в сумме 117 017,23 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, на основании имеющейся документации Исполнитель осуществил расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2017 года по статье «Резерв по сомнительным долгам» в сумме 227 357,24 тыс. руб.

Исполнитель частично согласен с позицией Комитета по тарифному регулированию Мурманской области об отсутствии подтверждения высокой вероятности невозврата дебиторской задолженности отдельных дебиторов.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2017 год | 159 768,98 | 60 041,93 | 227 357,24 | 227 357,24 | 67 588,26 |

* + 1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 25 НК РФ (часть вторая).

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт по данным раздельного учета,**  **тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Налог на прибыль | 12 842 | 15 220,6 | 72 756,6 | 478,0 | 566,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина налога на прибыль, заявленная со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для включения в состав НВВ на 2017 год, составила 15 220,6 тыс. руб.

По данным раздельного учета налог на прибыль за 2015 год, отнесенный на услуги по передаче электрической энергии и технологического присоединения, составил 12 842 тыс. руб.

Согласно представленной Филиалом налоговой декларации по налогу на прибыль за 2015 год сумма зачисления налога в бюджет субъекта РФ составила 13 839,0 тыс. руб. Налогооблагаемая база по налогу на прибыль, приходящаяся на филиал, за 2015 год составила 76 883 тыс. руб. Ставка налога в бюджет субъекта Российской Федерации составила 18%. В Федеральный бюджет начислено 2% от налогооблагаемой базы – 1 537,7 тыс. руб. Таким образом, филиалом начислен налог на прибыль в размере 15 376,7 тыс. руб.

В подтверждение заявленной величины налога филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Данные раздельного учета доходов и расходов за 2015 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с выпиской из протокола заседания коллегии комитета по тарифному регулированию Мурманской области налог на прибыль включен в состав НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в размере, равном 72 756,6 тыс. руб. КТР произведен расчет налога на прибыль с учетом инвестиционной программы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в комитет по тарифному регулированию были предоставлены следующие документы:

* Налоговая декларация филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по налогу на прибыль организаций за 2015 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2015 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2015 год.

Исполнитель отмечает то, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2015 год налоговая база в целом по организации составила 1 016 016,691 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год доля налоговой базы, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», составила 7,56713929 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет субъекта РФ, равна 13 839,012 тыс. руб. Федеральная часть, приходящаяся на Филиал, составляет 1 537,668 тыс. руб. Итого налог на прибыль равен 15 376,680 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета фактический налог на прибыль составил 17 967 тыс. руб., в том числе, по регулируемым видам деятельности 12 842 тыс. руб. (передача по распределительным сетям 8 тыс. руб., технологическое присоединение 12 834 тыс. руб.), по прочим видам деятельности 5 124 тыс. руб.

Таким образом, налог на прибыль по данным раздельного учета превышает налог на прибыль по данным налоговой декларации на 2 590,32 тыс. руб.

Исполнителем принят в расчет НВВ на 2017 год налог на прибыль по регулируемым видам деятельности в сумме 12 842 тыс. руб. по данным раздельного учета.

| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано регулирующим органом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и регулирующим органом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль, тыс. руб. | 15 220,6 | 72 756,6 | 12 842 | -59 914,6 | -2 378,6 |

Исполнитель также отмечает несоответствие налога на прибыль по данным раздельного учета налогу на прибыль по данным налоговой декларации.

* + 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В пояснительной записке Филиала указано следующее пояснение.

Расчет выпадающих доходов произведен на основании «Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям», утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

Планируемый объем выпадающих доходов от предоставления льгот по технологическому присоединению заявителей от 0 до 15 кВт на 2017 год составит 21 427,5 тыс. руб.

Объём расходов по мероприятиям «последней мили», связанный с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно составит  
5 988,1 тыс. руб.

Расчеты предоставлены в Приложении 3 с дополнительно обосновывающими расчетами.

| № п/п | Наименование | Сумма,  тыс. руб. (без НДС) |
| --- | --- | --- |
| 1 | Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, всего, в том числе: | 27 415,6 |
| 1.1. | расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение | 21 427,5 |
| 1.2. | расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | 5 988,1 |

В подтверждение заявленной величины выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Выпадающие доходы в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.14г. № 215-э/1 на 2017 год;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, включительно, не включаемых состав платы за технологическое присоединение Приложение 1 к «Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» от 11.09.2014 №215-э/1;
* Фактическое исполнение по инвестиционной программе за 2013, 2014, 2015 гг. на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение (ЛТП);
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт, включительно, не включаемых состав платы за технологическое присоединение Приложение 3 к «Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» от 11.09.2014 №215-э/1;
* Фактическое исполнение по инвестиционной программе за 2013, 2014, 2015 гг. на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение;
* Сведения об осуществлении технологического присоединения до 15 кВт для заявителей, относящихся к "льготной" категории за 2015 (факт);
* Сведения об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО "МРСК Северо-Запада" за 2015 год;
* Сведения об осуществлении технологического присоединения до 15 кВт для заявителей, относящихся к "льготной" категории за 2014 (факт);
* Сведения об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО "МРСК Северо-Запада" за 2014 год;
* Сведения об осуществлении технологического присоединения до 15 кВт для заявителей, относящихся к "льготной" категории за 2013 год;
* Сведения об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО "МРСК Северо-Запада" за 2013 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выпадающие доходы в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 на 2017 год по предложению Филиала составили 27 415,6 тыс. руб.

В соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом ФСТ России №215-э/1 от 11.09.2014, выпадающие доходы Филиала на 2017 год определены Комитетом в размере 1 245,06 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов. В связи, с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2017 год выполнен Исполнителем:

в части плановых расходов по мероприятиям «последней мили», исходя из:

* стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2017 год постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 №60/1;
* плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2017 год, рассчитанных на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.

в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, исходя из:

* плановой присоединенной мощности заявителей до 15кВт на 2017 год, рассчитанной на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.;
* стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2017 год постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 №60/1.

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.**

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2017 год в размере 204,67 шт. представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2013-2015 гг.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлена информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 2013-2015 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП) по форме Приложения № 1 к [Методическим указаниям](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71692554/#1000) № 1135/17.

При определении выпадающих доходов на 2017 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета тарифного регулирования Мурманской области от 28.12.2016 N 60/1 «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Мурманской области на 2017 год».

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906, в редакции приказа №1333 от 16.12.2016, по филиалу «Колэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2017 году составляет 19,81 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2017 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

| **№ п/п** | **Показатели** | **2017** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения: | 710 | 1 965,47 | 1 395,11 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 235 | 1 965,47 | 461,77 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 154 | 1 965,47 | 302,17 |
| 1.3 | участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 80 | 1 965,47 | 156,29 |
| 1.4 | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение «включено»), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 242 | 1 965,47 | 474,88 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения |  |  | 9 194,76 |
| 2.1 | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 4,81 | 7 495,82 |
|  | строительство воздушных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 284 006 | 3,13 | 4 404,56 |
|  | строительство воздушных линий на уровне напряжения 1-20 кВ | 371 858 | 1,68 | 3 091,27 |
| 2.2 | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0,49 | 1 110,86 |
|  | строительство кабельных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 227 423 | 0,17 | 270,34 |
|  | строительство кабельных линий на уровне напряжения 1-20 кВ | 374 164 | 0,32 | 840,52 |
| 2.3 | [строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) |  | 120,00 | 588,07 |
|  | строительство КТП 63 10(6)/0,4 мачтовая | 1 403 | 22,50 | 278,43 |
|  | строительство КТП 160 10(6)/0,4 | 358 | 30,00 | 94,73 |
|  | строительство КТП 400 10(6)/0,4 | 361 | 67,50 | 214,92 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: |  |  | 95,40 | |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  |  | 466,10 | |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.) |  |  | 204,67 | |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1+ п. 2 - п. 3) |  |  | 10 494,48 | |
| 5. | Учтено в Инвестиционной программе |  |  | 19 806,30 | |
| **6.** | **Итого расходов для учета в НВВ 2017 года** |  |  | **0** | |

Принимая во внимание, что в утвержденной инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, на сумму 19,8 млн. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 0 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2017 год.

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.**

При определении выпадающих доходов на 2017 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 N 60/1.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906 в редакции приказа №1333 от 16.12.2016, по филиалу «Колэнерго» не включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» на 2017 год.

Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

| № п/п | Показатели | Плановые показатели на период регулирования 2017 года | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.) | мощность, длина линий (кВт, км, шт.) | расходы на строительство объекта (тыс. руб.) |
| 1. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям: | х | х | 5 517,50 |
| 2. | Строительство воздушных и кабельных линий |  | 2,001 | 4 000,02 |
|  | строительство воздушных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 284 006 | 0,152 | 212,98 |
|  | строительство воздушных линий на уровне напряжения 1-20 кВ | 371 858 | 1,180 | 2 171,41 |
|  | строительство кабельных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 227 423 | 0,140 | 223,51 |
|  | строительство кабельных линий на уровне напряжения 1-20 кВ | 374 164 | 0,530 | 1 392,11 |
| 2.1 | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 372,10 | 1 517,48 |
|  | строительство СТП-10 - 25/6/0,4 10 кВА | 3 344,00 | 15,50 | 457,16 |
|  | строительство КТП 63 10(6)/0,4 мачтовая | 1 403,00 | 22,60 | 279,66 |
|  | строительство 2КТП 400 кВА10(6) 0,4 | 265,00 | 334,00 | 780,66 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили": |  |  | 4 138,12 |
| 3.1 | строительство воздушных и (или) кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 3 000,01 |
| 3.2 | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 1 138,11 |
| 4. | Размер расходов по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение | х | х | 1 379,37 |
| 5. | Учтено в Инвестиционной программе |  |  | 0 |
| **6.** | **Итого расходов для учета в НВВ 2017 года** |  |  | **1 379,37** |

Стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов на выполнение мероприятий по строительству «последней мили» утверждены в ценах 2001 года. Исполнителем при расчете расходов по строительству «последней мили» на 2017 год приняты ставки с учетом индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок, действовавших на момент заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Исполнитель считает обоснованным учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 1 379,37 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2017 год.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» рассчитанная Исполнителем составляет:

| № п/п | Наименование | Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС) |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 0 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 1 379,37 |
| **3** | **Итого:** | **1 379,37** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП  (п. 87 Основ ценообразования) | 27 415,60 | 1 245,06 | 1 379,37 | 134,31 | -26 036,23 |

* + 1. **Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год не заявлены расходы на капитальные вложения из прибыли.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из протокола заседания коллегии комитета по тарифному регулированию от 27-28.12.2016 установлено, что Приказом Минэнерго России № 906 от 30.11.2015 «Об утверждении инвестиционной программы» ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2020 годы утверждена инвестиционная программа для Общества.

Данные проекта инвестиционной программы приведены ниже:

|  |  |
| --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Сумма, тыс. руб.** |
| Инвестиционная составляющая в тарифах | 230 000 |
| Амортизация всего, в том числе учтенная в тарифах | 290 500 |
| Итого | 520 500 |

ЭГ КТР принято решение о включении в НВВ за 2017 год затрат в части инвестиционной составляющей в тарифах в соответствии с проектом в размере 230 000 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Учитывая наличие инвестиционной программы и то, что расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли не превышает 12 процентов необходимой валовой выручки, Исполнитель соглашается с позицией регулирующего органа.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** | **Учтено регулирующим органом** | **Позиция Исполнителя** | **Отклонение между Исполнителем и регулирующим органом** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на финансирование капитальных вложений, тыс. руб. | 0 | 230 000 | 230 000 | 0 | 230 000 |

* 1. **Экспертный анализ обоснованности расчетов по статьям неподконтрольных расходов при установлении тарифов на 2018 год филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.
  1. **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу – расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 2 169 807 | 2 308 549 | 2 462 149 | +6,7% | +13,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 308 549 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 998,53 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 196 929 МВт/ч.

Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год сформирована исходя из следующих величин:

* Заявленная мощность услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год запланирована в размере 998,53 МВт в соответствии с графиком на 2017-2023 гг. поэтапного снижения заявленной мощности дочерних обществ   
  ПАО «Россети» до уровня фактической мощности.
* В случае принятия в сводном прогнозном балансе величины мощности отличной от данного расчета, будет произведена корректировка расчета услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год в соответствии с утвержденной величиной мощности в СПБ.
* Тарифы на содержание сетей в 1 полугодии 2018 года прогнозируются равными 2 полугодию 2017 года, во 2 полугодии 2018 года рост тарифов на уровне 3,0%.
* Расчетные тарифы на содержание приняты в соответствии с утвержденными приказом ФСТ России от 9 декабря 2014 г. N 297-э/3 на долгосрочный период регулирования 2015-2019 гг. с учетом внесенных изменений ФАС (приказ № 1892/16 от 27.12.2016 г.).
* Потери в сетях ЕНЭС - расчетная величина, сформированы на основании утвержденных для ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016 г. нормативов потерь в сетях 330 кВ и выше и в сетях 220 кВ и ниже по Мурманской области, а также с учетом данных за 2016 г. по объему отпуска э/э из ЕНЭС в сетях 330 кВ и выше и в сетях 220 кВ и ниже.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год;
* Договор от 25.01.2012 №573/П оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, заключенный с ПАО «ФСК ЕАС» с приложениями и дополнительными соглашениями;
* Акты оказания услуг по передаче электрической энергии за 2016 год.

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 998,53 | 998,53 | 998,53 |
| 2. Ставка на содержание сетей | руб./МВт. мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 983 126 | 1 012 576 | 1 995 702 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | 2 585 197 | 2 729 994 | 5 315 191 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | 2 581 092 | 2 629 452 | 5 210 544 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч | 4 105 | 100 542 | 104 647 |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | 3,58% | 3,58% | 3,58% |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и выше | % | 9,93% | 9,93% | 9,93% |
| 4. Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | 92 811 | 104 118 | 196 929 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | 92 403 | 94 134 | 186 537 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч | 408 | 9 984 | 10 391 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВт.ч. | 1 537,42 | 1 634,28 | 1 588,63 |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 142 689 | 170 158 | 312 847 |
| **7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **1 125 815** | **1 182 735** | **2 308 549** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области на 2018 год, составляет 2 462 149 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет НВВ для ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год, утвержден Постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области №62/2 от 29.12.2017 года.

Исполнителем ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат принята в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение № 2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» в размере 173 164,15 руб./МВт в мес. (приказ зарегистрирован в Минюсте России 29 декабря 2017 г.).

Ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год Исполнителем определена в соответствии с информацией опубликованной на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» «Прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год (актуальной по состоянию на 27.12.2017) в размере 1 508 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Договорная мощность | МВт | 1 060,00 | 1 023,12 | 1 041,56 |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | 166 509,99 |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс.руб. | 1 043 648 | 1 063 006 | 2 106 655 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | 121 440 | 118 880 | 240 320 |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 508,00 | 1 508,00 | 1 508,00 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс.руб. | 183 132 | 179 271 | 362 403 |
| **Стоимость услуг ПАО "ФСК ЕЭС"** | **тыс.руб.** | **1 226 780** | **1 242 277** | **2 469 057** |
| Отклонение от величины расходов, определенных Комитетом по тарифам Мурманской области | тыс. руб. | Х | Х | 6 908,38 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2020 год.

Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Колэнерго» фактические расходы за 2018 год на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» составляют 2 423 378 тыс. руб.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018 год оказались ниже планового значения расходов, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в составе неподконтрольных расходов 2018 года, на 38 771 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| Расходы на оплату услуг  ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 308 549,00 | 2 462 149,0 | 2 469 057,00 | 6 908,00 | 160 508,00 |

* + 1. **Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Теплоэнергия» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 14 653,8 тыс. руб.

Сумма расходов на тепловую энергию определена произведением объема покупной тепловой энергии на тариф.

Объемы покупной тепловой энергии на 2018 год приняты Филиалом в размере плановых значений. Спрогнозированный объем покупной энергии на 2018 год составил 6 018,6 Гкал.

Тарифы определены на основании постановлений Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет стоимости покупной энергии на хозяйственные нужды с указанием объема, стоимости, контрагента и договора на 2018 год;
* Анализ расходов на покупку тепловой энергии;
* Регистры бухгалтерского учета за 2016 год;
* Договоры теплоснабжения и счета-фактуры и акты за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитет принял в расчет НВВ на 2018 год расходы в размере 14 396,7 тыс. руб., что меньше предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 257,1 тыс. руб.

Согласно выписке из протокола заседания правления от 27.12.2017 Комитет по тарифному регулированию Мурманской области объемные показатели рассчитал с учетом фактического значения за 2016 год, равного 5 913,025 Гкал.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнителем произведен расчет исходя из следующего:

* количество приобретенной тепловой энергии взято как фактическое значение за 2016 год;
* Исполнителем расчет расходов произведен исходя из тарифов на тепловую энергию, утвержденных на 2018 год, причем в отношении ООО «Кольская тепловая компания» использованы тарифы, установленные ООО «Мурмашинская тепловая компания», т.к. ООО «Кольская тепловая компания» прекратило деятельность в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства 28.12.2017.

Нормативные документы, используемые Исполнителем при расчете расходов на тепловую энергию:

* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 15.12.2017 №55/11;
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 18.12.2015 № 59/1 (в ред. от 19.12.2017 № 57/10);
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 14.12.2017 № 54/2;
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 15.12.2017 № 55/7;
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 15.12.2015 № 56/1 (в ред. от 19.12.2017 № 57/7).

Для расчета расходов на тепловую энергию количество приобретенной тепловой энергии по полугодиям умножено на установленный тариф.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Поставщик, договор** | **Фактическое количество за 1 полугодие 2016 года, тыс. Гкал** | **Фактическое количество за 2 полугодие 2016 года, тыс. Гкал** | **Тариф на 1 полугодие 2018 года** | **Тариф на 2 полугодие 2018 года** | **Величина расходов на тепловую энергию на первое полугодие 2018 года, руб.** | **Величина расходов на тепловую энергию на второе полугодие 2018 года, руб.** |
| Кольская ГМК, Заполярный  Договор теплоснабжения № С 4430-35-3 от 01.01.2013 | 83,00 | 25,00 | 2 234,53 | 2 813,97 | 185 465,99 | 70 349,25 |
| Кольская ГМК, Никель  Договор теплоснабжения № С 4429-35-3 от 01.01.2013 | 66,00 | 16,00 | 3 050,11 | 3 130,94 | 201 307,26 | 50 095,04 |
| Мурманская ТЭЦ  Договор теплоснабжения № 17 от 14.02.2014 (действует с 01.02.2014) | 1 503,44 | 1 107,40 | 2 421,43 | 2 682,35 | 3 640 481,64 | 2 970 422,19 |
| Мурманэнергосбыт  Договор № 005 Н на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 20.03.2014 (действует с 01.01.2014) | 46,50 | 20,60 | 2 726,38 | 3 026,28 | 126 776,67 | 62 341,37 |
| ОАО "ТГК-1"  Договор теплоснабжения № 5 (в горячей воде) от 29.12.2008 | 1 279,89 | 789,26 | 1 631,50 | 1 714,44 | 2 088 140,54 | 1 353 138,91 |
| ОАО "Кольская ГМК”  Договор теплоснабжения № С4432-35-3 от 01.01.2013 | 123,00 | 73,00 | 1 598,90 | 1 725,27 | 196 664,70 | 125 944,71 |
| ОАО "Мурманэнергосбыт"  Договор №185Э на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 21.09.2012 | 104,80 | 62,60 | 3 979,83 | 4 139,02 | 417 086,18 | 259 102,65 |
| ОАО "Мурманэнергосбыт"  Договор №110Ы на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 24.09.2012 | 119,90 | 83,90 | 3 979,83 | 4 139,02 | 477 181,62 | 347 263,78 |
| ООО "Кольская тепловая компания"  Договор теплоснабжения № 8041 от 01.08.2011 | 267,40 | 1,10 | 3 526,01 | 3 913,87 | 942 862,94 | 4 287,58 |
| ООО "Мурмашинская тепловая компания"  Договор теплоснабжения № 1007 от 01.08.2016 | 0,00 | 140,24 | 3 526,01 | 3 913,87 | 0,00 | 548 875,99 |
| **Итого** | **3 593,94** | **2 319,08** |  |  | **8 275 967,54** | **5 791 821,47** |
| **Всего** | **5 913,03** | |  |  | **14 067 789,01** | |

Расходы на тепловую энергию Исполнителем рассчитаны в размере 14 067,8 тыс. руб., что ниже на 328,9 тыс. руб., чем учтенные Комитетом, и ниже на 586,0 тыс. руб. заявленных Филиалом.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на тепловую энергию, тыс. руб. | 14 653,8 | 14 396,7 | 14 067,8 | -328,9 | -586,0 |

* + 1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

По данным Заявления об регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электроэнергии Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» и Выписке из протокола заседания коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области на 2017 год были заявлены следующие суммы расходов на отчисления на социальные нужды:

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **КТР / предложение филиала, %** | **КТР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 236 019,77 | 252 816,21 | 251 717,29 | -0,7% | 6% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов) заявлена Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год в размере 252 816,21 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2018 год;
* расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование за 2016 год (форма по КНД 1151111);
* расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2016 год (Форма 4-ФСС);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год – 251 717,286 тыс. руб. В протоколе заседания коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области указано, что учтен процент фактических отчислений за 2016 год в размере 28,32% к принятому на 2018 год ФОТ.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе уровня подконтрольных расходов, определенных на очередной год долгосрочного периода регулирования по правилам установленным Методическими указаниями № 98-э.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень операционных расходов устанавливается регулирующим органом.

Согласно Протоколу заседания Коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 размер подконтрольных расходов, принятый на 2016 год 1 649 946,3 тыс. руб., соответственно, размер расходов по статье «Оплата труда» составит 888 846,41 тыс. руб.

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС РФ на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» составил за 2016 год 27,48% (257 076 / 935 607 тыс. руб.).

Исполнитель отмечает:

* Суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС РФ на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, использованный Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (28,77%) выше, чем фактический процент отчислений за 2016 год (27,48%). При этом обоснования примененного Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» отсутствует;
* При расчете отчислений на социальные нужды Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» использовал прогнозные показатели среднемесячной оплаты труда и численности ППП на 2017 год и численности персонала.

Расходы на отчисления на социальные нужды по расчету Исполнителя составят 244 256 тыс. руб. Данная величина расходов была определена Исполнителем исходя из фактической ставки страховых взносов за 2016 год в размере 27,48% (257 076 / 935 607 тыс. руб.) и утвержденной суммы расходов на оплату труда в размере 888 846,41 тыс. руб. в составе операционных расходов, принятых на 2018 год. Таким образом, Исполнитель не исключает риск изъятия части расходов на социальные отчисления в размере 7 461,286 тыс. руб. (разница принятых КТР расходов на социальные отчисления в сумме 251 717,286 тыс. руб. и определенной Исполнителем суммы расходов на социальные отчисления в размере 244 256 тыс. руб.).

Сводная информация по статье неподконтрольных расходов «Отчисления на социальные нужды» представлена в следующе таблице:

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **2018 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 236 019,77 | 252 816,21 | 251 717,286 | 244 256 | 7 461,29 |

* + 1. **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

*Справочно:*

С 01.01.2020 в Основы ценообразования № 1178 внесены изменения следующего содержания

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Аренда | 5 590 | 7 550 | 377 | -95% | -93% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Плата за аренду имущества» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 7 550 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Реестр договоров по статье «Арендная плата»;
* Копии договоров аренды;
* Анализ счета 20 «Основное производство» 2016 г.;
* Анализ счета 25 «Общепроизводственные расходы» 2016 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина арендной платы, принятая со стороны Комитета по тарифному регулированию Мурманской области в состав неподконтрольных расходов на 2018 год, составила – 377 тыс. руб.

Фактическая величина арендной платы за 2016 год составила 5 590 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением из расчета исключены расходы по договорам, противоречащим пункту 28 (пп. 5), пункту 29 Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с материалами, представленными в адрес Комитета по тарифному регулированию Мурманской области, было заключено 25 договоров на аренду имущества.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» материалах величина арендной платы помещений учтена на основании действующих договоров аренды. В материалах тарифного дела отсутствуют дополнительные соглашения о пролонгации договоров аренды №19 с администрацией Алакуртти, №10-Л/12 с администрацией Ловозеро, №291/17 с администрацией г.п. Мурмаши.

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

В соответствии с [пунктом 17](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9B5F656ABFF392ADB427B19A6A97E9003764808109AD14B3EE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) ПБУ 6/01 и [пунктом 49](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04B3BE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н (далее - Методические указания № 91н), стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем ([пункт 50](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04A3CE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний № 91н).

Методическими указаниями № 91н бухгалтерской службе арендатора рекомендовано организовывать учет арендованных объектов на забалансовом счете.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года №157н на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

Пунктом 1 статьи 374 НК РФ установлено, что объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено НК РФ. Имущество, составляющее муниципальную казну, являясь нефинансовым активом (учет имущества на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны»), к объектам основных средств, в целях бюджетного учета, не относится и соответственно не признается объектом налогообложения по налогу на имущество.

В связи с этим Исполнитель считает некорректным включать в расходы затраты на аренду имущества по договорам с муниципальными образованиями (МО Алакуртти, МО Ловозеро, МО Мурмаши).

На основании представленных договоров аренды не представляется возможным определить экономически обоснованную величину амортизационных отчислений ввиду отсутствия информации о дате ввода ОС в эксплуатацию и постановке на бухгалтерский учет, о первоначальной стоимости основных средств, амортизационной группе, сроке полезного использования.

Исполнитель обоснованно полагает, что при отсутствии обосновывающих документов учет Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в составе неподконтрольных расходов затрат на аренду имущества в размере 377 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.

Величина риска изъятия в размере 377 тыс. руб. определена как разница между учтенными Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области расходами на аренду (377 тыс. руб.) и расходами на аренду, определенными Исполнителем (0 тыс. руб.).

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
| Аренда | 5 590 | 7 550 | 377 | 0 | 377 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»:

* в материалах тарифного предложения представлять пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием обязательных платежей в соответствии с п. 28 Основ ценообразования и прочих арендных платежей, с указанием о постановке ОС на бухгалтерский учет, о первоначальной стоимости основных средств, амортизационной группе, сроке полезного использования;
* представлять документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период.
  + 1. **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

* земельный налог – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).
* транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);
* водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);
* налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»; Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005 № 410 «О внесении изменений в приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344»;
* государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **КТР / Предложение филиала, %** | **КТР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **КТР,**  **тыс. руб.** |
| Всего по статье | 59 238,80 | 78 449,57 | 85 996,9 | 10% | 45% |
| налог на землю | 534,62 | 340,29 | 340,29 | 0% | -36% |
| налог на имущество | 37 169 | 56 148 | 63 695,36 | 13% | 71% |
| прочие налоги | 2 874,88 | 3 625,23 | 3 625,2 | 0% | 26% |
| транспортный налог | 649,98 | 749,46 | 749,46 | 0% | 15% |
| водный налог | 0,24 | 0,14 | 0,14 | 0% | -42% |
| Экологические платежи | 161,66 | 628,9 | 628,9 | 0% | 289% |
| Госпошлина | 2 063 | 2 246,73 | 2 246,73 | 0% | 9% |
| Аренда земли | 18 660,3 | 18 336,05 | 18 336,05 | 0% | -2% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Налоги» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 78 449,57 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* Пояснительные записки;
* Налоговые декларации;
* Обороты счета 23 за 2016 год;
* Расчет прогнозной величины земельного налога на 2018 год;
* Расчет транспортного налога за 2016 год и на 2017-2018 годы;
* Детализация начислений платы по транспортным средствам за 2016 год;
* Расчет водного налога за 2016 год и на 2017-2018 годы;
* Расчет налога на имущество организаций на 2018 год;
* Расчет земельного налога на 2016 год и на 2017-2018 годы;
* Расчет плановой величины НДС на 2018 год;
* Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01,2002 г. № 7-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год – 85 996,9 тыс. руб. Согласно Выписке из протокола заседания коллегии Комитета по тарифному регулированию Мурманской области КТР расходы на уплату налогов и арендных платежей за землю утверждены на основании расчетов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

***Налог на землю:***

* Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предлагает включить в НВВ расходы по уплате налога на землю в размере 340,29 тыс. руб.;
* Согласно пояснениям Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», снижение затрат в 2018 году по земельному налогу планируется ввиду ожидаемого заключения договоров аренды земли.;
* КТР согласилась с позицией Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;
* Исполнитель отмечает, согласно расчету земельного налога на 2017 год с учетом передачи части земель в аренду размер налога на землю составит 327,21 тыс. руб.

***Транспортный налог:***

* Расчет транспортного налога на 2018 год произведен филиалом   
  ПАО «МРСК Сибирь» «Колэнерго» с учетом планового приобретения транспортных средств в 2016-2017 гг. исходя из мощности двигателя транспортных средств и налоговой ставки, о чем свидетельствует «Расчет транспортного налога» (Приложение 1.12.3), представленный сетевой организацией;
* Принимая во внимание, расчетные и обосновывающие материалы по величине транспортного налога, представленные филиалом   
  ПАО «МРСК Сибирь» «Колэнерго», а также учитывая отсутствие в материалах тарифного дела пообъектного расчета транспортного налога за 2017 год (а именно отсутствие информации о периодах ввода новых объектов в течение 2017 года, позволяющей рассчитать налог по данным транспортным средствам за полный очередной год долгосрочного периода регулирования) Исполнитель считает обоснованным определить величину соответствующего налога в размере фактического значения за 2016 год.

***Водный налог:***

* КТР в НВВ Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» учла по предложению филиала затраты в размере 0,14 тыс. руб.;
* Исполнитель считает принятие расходов на уплату водного налога в размере 0,14 тыс. руб. обоснованным.

***Госпошлина:***

* Фактические затраты на уплату госпошлин 2016 года составили 2 063 тыс. руб. Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представил «Расшифровку затрат по уплате госпошлин» с подробной детализацией платежей.
* Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предлагает включить в НВВ на 2018 год фактические затраты за по итогам 2016 года с учетом ИПЦ 2017/2016 - 104,7; 2018/2017- 104.
* КТР принимает ИПЦ 2017/2016- 104,7; 2018/2017- 103,7 при этом соглашается с размером заявленных Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» расходов на уплату госпошлины.
* Исходя из состава материалов, представленных в обоснование данных расходов, Исполнитель считает обоснованным размером расходов на уплату госпошлины – размер 2 240 тыс. руб. соответствующий фактическим расходам за 2016 год с учетом ИПЦ 2017/2016- 104,7; 2018/2017- 103,7.

***Налог на имущество:***

* По данным представленным Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» сумма налога на имущество за 2016 год, отнесенная на себестоимость по данным бухгалтерского учета составила 37 263 тыс. руб. Сумма налога на имущество за 2016 согласно, представленным в налоговые инспекции по налоговым декларациям составила 36 031 тыс. руб. Отклонение в сумме 1 232 тыс. руб. связано с перерасчетом налога на имущество по основным средствам, относящимся к линиям электропередачи, а также к сооружениям, являющимся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, по которым первоначально была применена ставка налога на имущество в размере 2,2%, а в соответствии с законодательством следовало применить ставку 1,3%. В связи с тем, что корректировка в учет внесена до срока представления налоговой декларации по налогу на имущество за 2016 год (30.03.2017), налоговая декларация по налогу на имущество за 2016 год была представлена с учетом внесенных корректировок. Бухгалтерская справка от 17.03.2017 № 43-00000077 на сумму 1 232 тыс. руб. - корректировка, уменьшающая начисленный и отраженный в бухгалтерском учете налог на имущество за 2016 год, прилагается.
* Расчет прогнозируемого налога на имущество на 2017-2018 гг. выполнен с учетом вышеуказанных корректировок по 2016 году.
* КТР уменьшила заявленные расходы по налогу на имущество на сумму планируемого к вводу в эксплуатацию, реконструкции, перевооружения и модернизации, как несоответствующие пункту 16 Основ ценообразования.
* Позиция Исполнителя по непринятию в расчет плановых вводов 2016 и 2017 годов основана на положениях пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позиции ФАС России (например, предписание по результатам проверки органа регулирования Ленинградской области приказ ФАС России от 26.04.2018 № 557/18, Акт проверки ФАС России от 26.07.2018 № 109). Согласно указанным документам в составе необходимой валовой выручки подлежат учету амортизационные отчисления только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов). Таким образом, при расчете налога на имущество необходимо использовать стоимость объектов, фактически введенных в эксплуатацию в периоде, предшествующем расчетному периоду регулирования;
* Исполнитель согласился с позицией КТР

***Экологические платежи***

* По данным представленным Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год, отнесенная на себестоимость по данным бухгалтерского учета составила 161 981,95 руб. Сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 согласно представленной в Управление Росприроднадзора по Мурманской области декларации составила 162 263,05 руб. Отклонение в сумме 281,1 руб. связано с уточнением расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год на дату представления декларации. На основании пункта 5 статьи 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об охране окружающей среды" срок предоставления декларации о плате за негативное воздействие на окружающей среды не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом. На основании пункта 2 статьи 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об охране окружающей среды" отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год. Бухгалтерская справка от 30.04.2017 № 43-00000101 на сумму 281,1 руб. - корректировки, увеличивающей плату за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год и отраженную в бухгалтерском учете 30.04.2017, прилагается.
* Прогнозная величина платы за предельно допустимые выбросы на 2018 г. составила 628,9 тыс. руб. Расчет представлен в Приложении 1.10.
* КТР посчитала не обоснованным увеличение экологических платежей (нарушение принципов действующего Законодательства, в том числе статьи 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);
* КТР учла расходы Обществу по статье экологические платежи затраты в размере фактических по итогам 2016 года в размере 161,66 тыс. руб. с учетом ИПЦ (ИПЦ 2017/2016- 104,7; 2018/2017- 103,7).

***Аренда земли***

* Реестр договоров по арендной плате представлен Филиалом   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Приложении 1.12.2;
* На 2018 год расходы по аренде земли Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» приняты с учетом ИПЦ равному 5 %;
* КТР принимает расходы Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в сумме 18 336,05 тыс. руб.;
* На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.
* Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.
* В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.
* С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию ЭК КТР в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.
* Исполнитель согласился с позицией КТР

На основании вышеизложенного выше Исполнителем сделан вывод о наличии риска изъятия части расходов, при этом величина риска определена Исполнителем как сумма следующих составляющих:

* Возможное изъятие в сумме 13,09 тыс. руб. по расходам на уплату налога на землю - разница между учтенными на 2018 год КТР в сумме 340,29 тыс. руб. и плановыми расходами за 2018 год в сумме 327,21 тыс. руб.;
* Возможное изъятие в сумме 99,48 тыс. руб. по транспортному налогу – разница между учтенными на 2018 год КТР расходами и фактическими расходами за 2016 год;
* Возможное изъятие в сумме 6,73 тыс. руб. по расходам на государственную пошлину, в связи с разным уровнем ИПЦ: Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» расчет проводился с учетом ИПЦ 2017/2016- 104,7; 2018/2017- 104, а КТР принимает ИПЦ 2017/2016- 104,7; 2018/2017- 103,7.
* Исполнитель обращает внимание на расходы, требующие дополнительного обоснования, по уплате экологических платежей в сумме 427,24 тыс. руб. (разница принятых КТР расходов в сумме 628,9 тыс. руб. и фактических расходов в сумме 161,66 тыс. руб.).

Сводная информация по статье неподконтрольных расходов «Налоги» представлена в следующе таблице:

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **2018 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
| Всего по статье | 59 238,80 | 78 449,57 | 85 996,9 | 85 996,9 | 1 006,12 |
| налог на землю | 534,62 | 340,29 | 340,29 | 340,29 | 13,08 |
| налог на имущество | 37 169 | 56148 | 63 695,36 | 63 695,36 |  |
| прочие налоги | 2 874,88 | 3 625,23 | 3625,2 | 3625,2 | 559,59 |
| транспортный налог | 649,98 | 749,46 | 749,46 | 749,46 | 99,48 |
| водный налог | 0,24 | 0,14 | 0,14 | 0,14 |  |
| Экологические платежи | 161,66 | 628,9 | 628,9 | 628,9 | 427,24 |
| Госпошлина | 2 063 | 2 246,73 | 2 246,73 | 2 246,73 | 6,73 |
| Аренда земли | 18 660,3 | 18 336,05 | 18 336,05 | 18 336,05 |  |

* + 1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **Отклонение**  **ТБР / Предложение филиала, %** | **Отклонение**  **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| 6.6. | Амортизация | 323 145 | 381 276,4 | 352 108 | +7,7% | +9% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по статье «Амортизация основных средств» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 381 276,4 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов (передача электроэнергии) на 2018 год;
* расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям за 2018 год;
* данные бухгалтерского учета: оборот по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области был проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. В результате сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2018 год, была определена в размере 352 108 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина амортизационных отчислений, отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии, за 2016 год составила 323 145 тыс. руб.

Расчет амортизационных отчислений, представленный ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области, на 2018 год выполнен исходя из среднегодовой стоимости основных производственных фондов с группировкой по линиям электропередач и подстанциям и средней нормы амортизации, что не соответствует п. 27 Основ ценообразования № 1178.

Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 2017-2018 годах объектам ОС отсутствует, так как расчет амортизации произведен исходя из средней стоимости.

В Экспертном заключении Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для обоснования заявленных расходов по величине амортизационных отчислений, а также не приводятся основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2017 и 2018 году объектов основных средств.

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что отчетным периодом в бухгалтерском учете является календарный год, амортизация основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2018 год должна быть рассчитана по объектам основных средств, введенным в эксплуатацию на 31.12.2016 года.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

В связи с тем, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» не были представлены инвентарные карточки, акты ввода в эксплуатацию, приказы о постановке на бухгалтерский учет, в отношении объектов, введенных текущем периоде, Исполнитель считает, что обоснованной величиной амортизационных отчислений, подлежащей включению в состав неподконтрольных расходов на 2018 год, является величина амортизационных отчислений, определенной только по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2016 года с учетом максимальных сроков полезного использования объектов основных средств, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002г. №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Исполнителем произведен перерасчет:

| **Амортизационная группа** | **Амортизация по расчету исполнителя, тыс. руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **сч. 20  "Услуги по передаче электроэнергии по сетям "** | **сч. 23  "Услуги по передаче электроэнергии по сетям "** | **сч. 25  "Услуги по передаче электроэнергии по сетям "** | **Общий итог** |
| 1 гр. - СПИ 24 мес. | 0,22 | 0,00 | 0,00 | 0,22 |
| 2 гр. - СПИ 36 мес. | 255 052,43 | 126 505,09 | 45 797,09 | 427 354,61 |
| 3 гр. - СПИ 60 мес. | 194 200,72 | 6 326 020,74 | 37 872,12 | 6 558 093,57 |
| 4 гр. - СПИ 84 мес. | 27 064 375,63 | 7 681 404,97 | 55 695,37 | 34 801 475,97 |
| 5 гр. - СПИ 120 мес. | 16 408 477,47 | 17 492 227,09 | 1 360 435,49 | 35 261 140,06 |
| 6 гр. - СПИ 180 мес. | 66 553 765,07 | 6 213,31 | 93 436,71 | 66 653 415,09 |
| 7 гр. - СПИ 240 мес. | 60 019 124,52 | 80 809,32 | 44 347,53 | 60 144 281,36 |
| 8 гр. - СПИ 300 мес. | 2 387 595,61 | 47 023,72 | 60 720,35 | 2 495 339,68 |
| 9 гр. - СПИ 360 мес. | 294 094,23 | 0,00 | 0,00 | 294 094,23 |
| 10 гр. - СПИ 361 мес. | 26 895 366,38 | 615 236,98 | 1 782 809,71 | 29 293 413,06 |
| ОС до 40000 руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Отдельная группа (п.1, ст.322 НК РФ) | 58 061 504,57 | 48 263,70 | 728 887,65 | 58 838 655,92 |
| **Общий итог** | **258 133 556,87** | **32 423 704,91** | **4 210 002,01** | **294 767 263,79** |

Таким образом, по расчету Исполнителя, сумма амортизации, пересчитанная с учетом максимальных сроков полезного использования по каждому отдельному объекту основных средств на 2018 год, составляет 294 767,3 тыс. руб.

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в составе неподконтрольных расходов амортизационных отчислений в размере 57 340,7 тыс. руб., может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитет по тарифному регулированию Мурманской области

Величина определена Исполнителем как разница между величиной амортизационных отчислений, принятой Комитет по тарифному регулированию Мурманской области при расчете НВВ на 2018 год, и величиной амортизационных отчислений, определенной Исполнителем только по объектам основных средств, введенным в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2016.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **2018 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования**  **тыс. руб.** |
| 6.6. | Амортизация | 323 145 | 381 276,4 | 352 108 | 294 767,3 | 57 340,7 |

* + 1. **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ предложение на 2018, %** | **Отклонение**  **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на обслуживание кредитных ресурсов (проценты к уплате) | 225 668,0 | 273 234,1 | 233 471 | - 15% | + 3% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Заявленофилиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в НВВ на 2017 год – 273 234,10 тыс. руб.

ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам» (далее - Методика по распределению процентов), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

В соответствии с Методикой по распределению процентов затраты по статье «Неподконтрольные расходы на 2018 год в части расходов на обслуживание заемных средств по филиалу составят 273 234,1 тыс. руб.

Для расчетов процентов по кредитам на 2017 год процентная ставка принята в размере 10,36%.

Размер кредитов на начало 2018 года принят в сумме 2 636 701 тысяч рублей на основании прогнозных данных о объеме задолженности по кредитам, приведенных в Бюджете движения денежных средств.

Расчет процентов в документе «Расчет затрат по строке "Проценты за пользование кредитными ресурсами" на 2018 год» осуществлен в сумме 273 495 тысячи рублей поквартально с учетом прогнозного притока денежных средств по финансовой деятельности в сумме 20 000 тысяч рублей.

Сбор денежных средств в 2016 году ожидается на уровне 98,9%. Расчет сбора денежных средств приведен в отдельной таблице «Справочные данные, используемые для составления ДПН на 2018 г.».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2016 год;
* Статистическая отчетность (форма П-3) на 31.12.2016
* Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Северо-Запада», по которым осуществлялось начисление процентов в 2016 году;
* Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Северо-Запада», по которым планируется начисление процентов в 2018 году;
* Копии кредитных договоров;
* План движения потоков наличности на 2017 год;
* Расчет затрат по строке «Проценты за пользование кредитными ресурсами» на 2018 год;
* Бюджет движения денежных средств
* Расчет плановой величины НДС на 2018год
* Методика по распределению кредитов и процентов по ним по видам деятельности ОАО «МРСК Северо-Запада» №306.
* Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передачи электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином основании территориальным сетевым организациям за 12 месяцев 2016 года по филиалу «Колэнерго» (Таблица 1.6)

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом проценты за пользование кредитными средствами включены в НВВ на 2018 год в сумме 233 471,0 тыс. руб. (в размере фактических затрат 2016 года).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исходя из анализа экспертных заключений и протоколов заседаний органов регулирования, следует, что органами регулирования, в основном, принимается к учету сумма, заявленная сетевой организацией, либо сумма затрат, принятая исходя из величины планового недостатка средств, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, в объеме просроченной дебиторской задолженности и средневзвешенной фактической ставки кредитования за данный период.

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

При указанных обстоятельствах предоставление органам регулирования обосновывающих документов не в полном объеме, достаточном для подтверждения размера и обоснованности привлекаемых заемных средств, приводит к правомерному уменьшению данных расходов, включаемых в состав НВВ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Северо-Запада» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

Исходя из анализа судебных решений и позиций ФАС России, в качестве обоснования отказа во включении в НВВ расходов по выплатам процентов по договорам займа и кредитным договорам указывается следующее:

* сетевой организацией для целей обоснования расходов на обслуживание кредитов не представлен расчет дефицита оборотных средств ни в операционной, ни в инвестиционной деятельности; документы, подтверждающие факт привлечения заемных средств (размер, цели и направления кредитования), и основания, по которым заемные средства направлялись на операционную деятельность; обороты по счетам 60, 62, 76 для подтверждения размера недостатка оборотных средств. Кроме того, расчет недостатка оборотных средств необходимо рассчитывать отдельно для каждого филиала головной организации. Поскольку на уровень дефицита оборотных средств влияет уровень дебиторской задолженности, неплатежи одного региона влекут потребность в привлечении заемных средств, а распределение процентов по ним между всеми филиалами общества возлагают бремя расходов на потребителей в нарушение принципов экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей (апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. №21-АПА19-2);
* отсутствует подтверждение указанных расходов исходя из раздельного учета по видам деятельности: услуги по передаче электрической энергии, технологическое присоединение к электрическим сетям, прочая деятельность, отсутствует документальное подтверждение дефицита средств на финансирование инвестиционной программы, который послужил бы основанием для привлечения дополнительных заемных средств (определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 27 июня 2018 г. N 5-АПГ18-20);
* сетевой организацией не представлен расчет кассовых разрывов, подтверждающий величину кредитных средств, необходимых для пополнения оборотных средств регулируемой организации; ненадлежащее исполнение обязательств контрагентами сетевой организации не может являться основанием для включения недополученных регулируемой организацией денежных средств в рамках исполнения указанных договоров в НВВ, поскольку регулируемая организация вправе взыскать недополученные денежные средства посредством осуществления судебно-претензионной работы (предписание ФАС России от 26.12.2018 № СП/107200/18, оставленное в силе постановлением Арбитражного суда Московского округа от 13.07.2020 г. по делу № А40-72962/2019).

При этом, в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

В целях обоснования и подтверждения расходов по статье «Обслуживание операционных кредитов» сетевым организациям необходимо предоставлять регулятору дополнительно следующие документы и информацию:

* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт) и на начало планируемого периода регулирования (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования;
* план движения потоков наличности на планируемый период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало планируемого периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности филиала;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности;
* отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», сформированный в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам».

Исполнителем проанализированы документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предоставлен «План движения потоков наличности на 2017 год», «Расчет затрат по статье «Проценты за пользование кредитными ресурсами» на 2018 год». Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» также в материалы тарифного дела приложены копии кредитных договоров.

В соответствии со «Справкой к акту №1 от 18.01.2017 инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016» общая дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2016 составляет сумму 3 129 216,30 тыс. руб.

Согласно данным раздельного учета по форме 1.3 фактические проценты по кредитам за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» составили 280 677 тыс. руб., в т.ч. 233 471 тыс. руб. по деятельности передача электроэнергии, 30 440 тыс. руб. – по тех.присоединению.

Согласно данным раздельного учета по форме 1.6 кредитный портфель по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 31.12.2016 по виду деятельности – передача электроэнергии (2 021 765 тыс. руб.) выше уровня дебиторской задолженности покупателей и заказчиков (944 230тыс. руб.):

| **Наименование** | **На 01.01.2016 (услуги по передаче электрической энергии)** | **На 31.12.2016 (услуги по передаче электрической энергии)** |
| --- | --- | --- |
| Дебиторская задолженность покупателей и заказчиков | 1 315 626 | 944 230 |
| Заемные средства – долгосрочные | 1 410 339 | 2 000 169 |
| Заемные средства – краткосрочные | 615 192 | 21 596 |

Согласно документу «План движения потоков наличности на 2018 год. в течение года» в течение 2017 года планируется дополнительное привлечение заемных средств, что приведет к росту задолженности по кредитным ресурсам по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 20 000 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что данный прирост не согласуется с прогнозными данными Бюджета движения денежных средств.

Согласно данным Бюджета движения денежных средств за 2018 год ожидается положительный поток наличности: сальдо по всем видам деятельности 41 036 тыс. руб.:

| **Показатели** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| **заявлено/утверждено** |
| Поступления по операционной деятельности | 8 131 960 |
| Платежи по операционной деятельности | 7 611 424 |
| Сальдо от операционной деятельности | 520 536 |
| Поступления по инвестиционной деятельности | 0 |
| Платежи по инвестиционной деятельности | 608 505 |
| *в т.ч. Инвестиции в основной капитал* | 608 505 |
| Сальдо от инвестиционной деятельности | -608 505 |
| Поступления по финансовой деятельности | 230 199 |
| *в т.ч. Привлечение кредитов* | 224 000 |
| Платежи по финансовой деятельности | 101 194 |
| *в т.ч. Погашение кредитов* | 96 000 |
| Сальдо от финансовой деятельности | 129 005 |
| Остаток денежных средств на начало года | 6 731 |
| Сальдо по всем видам деятельности | 41 036 |
| Остаток денежных средств на конец года | 47 767 |

По мнению Исполнителя, для расчета величины процентов к уплате не правомерно использовать прогноз ДПН, представленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», так как он рассчитан организацией исходя из заявленной величины корректировки НВВ 2016 г. факт взамен прогноза, Орган регулирования же установил корректировку НВВ 2016 г. факт взамен прогноза в размере, отличном от заявки. По мнению Исполнителя, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области должен был провести самостоятельный расчет кредитной нагрузки.

Расчет затрат по статье «Проценты за пользование кредитными ресурсами» на 2018 год произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» исходя из ставки по кредиту - 10,36%, полученной как среднеарифметическая по 22 кредитным договорам (все ставки по договорам сложили и разделили на кол-во договоров 22 шт.), что по мнению Исполнителя не верно.

Согласно представленным оборотно-сальдовым ведомостям за 2016 г. по счету 66 и 67, копиям кредитных договоров на 2018 г. Исполнителем рассчитана средневзвешенная процентная ставка по кредитному портфелю ПАО «МРСК Северо-Запада» на 31.12.2016:

| **№ п/п** | **Кредитный договор** | **Остаток долга на 31.12.2016, руб.** | **Ставка по кредиту** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-104-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 2 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-105-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 3 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-106-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 4 | Договор АО "Газпромбанк" №1516-093-810К от 09.12.2016 | 850 000 000,00 | 10,50% |
| 5 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109113 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 1 797 679 000,00 | 9,65% |
| 6 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109213 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 1 030 000 000,00 | 9,65% |
| 7 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109313 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 131 814 400,00 | 9,65% |
| 8 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106416 от 14.09.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-03-исх/50 от 20.01.2017 | 1 000 000 000,00 | 9,75% |
| 9 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106516 от 14.09.2016 |  | 10,58% |
| 10 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106616 от 14.09.2016 | 10 000 000,00 | 10,58% |
| 11 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106816 от 14.09.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-03-исх/50 от 20.01.2017 | 1 000 000 000,00 | 9,75% |
| 12 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-109216 от 29.09.2016 | 650 000 000,00 | 10,17% |
|  | **ИТОГО:** | **9 469 493 400,00** | **9,83%** |

Необходимо отметить, что в общую сумму дебиторской задолженности 3 129 216,30 тыс. руб. (в соответствии со «Справкой к акту №1 от 18.01.2017 инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016» по состоянию на 31.12.2016 вошла сумма текущей задолженности (т.е. за декабрь и ноябрь 2016 г.), а также задолженность по прочей деятельности.

Исполнителем для расчета кредитного портфеля учтена сумма 671 578,34 тыс. руб. исходя из данных «Справки к акту №1 от 18.01.2017 инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016» дебиторская задолженность по услугам передачи электрической энергии (отбор: услуги по передаче эл. энергии) с датой долга ранее 01.11.2016.

Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам на 2018 г. исходя из величины просроченной дебиторской задолженности покупателей:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 (по услугам по передаче и по сбытовой деятельности) | 1 823 506,65 | Справка к акту №1 от 18.01.2017 инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016 |
| 2 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -212 860,68 | экспертное заключение на 2017 год |
| 3 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017 г. | -42 572,14 | п.3= п.2\*0,2 |
| 4 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» на 01.01.2018 по услугам по передаче электрической энергии | 1 993 795,20 | п.4= п.1-(п.2 – п.3) |
| 5 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году | 282 499,94 | экспертное заключение на 2018 год |
| 6 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018 г. | 56 499,99 | п.6= п.5\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» на 31.12.2018 по услугам по передаче электрической энергии | 1 767 795,24 | п.7=п.4-(п.5-п.6) |
| 8 | Среднегодовая величина заемных средств, отнесенная на филиал «Колэнерго» на 2018 г | 1 880 795,22 | п.8=(п.4+п.7)/2 |
| 9 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 9,83% | Расчет средневзвешенной ставки |
| 10 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 184 882,17 | п.13=п.11\*п.12 |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся документов, плановый уровень процентов к уплате составляет 184 882,17 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** | **В том числе** расходы, требующие дополнительного обоснования |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проценты к уплате, тыс. руб. | 273 234,1 | 233 471 | 233 471 | 48 588,83 |

Необходимо отметить, что фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2018 год подлежат учету в составе неподконтрольных расходов, при установлении тарифов на 2020 год, в связи с чем будет произведена корректировка неподконтрольных расходов по фактическим показателям за 2018 год.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», выполненным в соответствии с действующей методикой.
  + 1. **Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной к взысканию.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2018 год | 94 865,4 | 37 003,00 | 43 348,231 | +17,15% | -54,31% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно п. 48 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке», утвержденных приказом ФСТ № 20-э/2 от 6 августа 2004 года, расходы территориальной сетевой организации, связанные с временным осуществлением функций гарантирующего поставщика, не компенсируемые сбытовой надбавкой, подлежат компенсации путем их включения в следующем периоде регулирования в состав тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

При расчете резерва принимались только долги, возникшие в связи с оказанием услуг по передаче электрической энергии. Величина резерва определена отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично. Расшифровка резервов по сомнительным долгам по контрагентам за 2016 год и на 2018 год представлена соответственно в Приложениях № № 1.22.1, 1.22.2.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» предлагает включить в состав НВВ на 2018 год величину резерва по сомнительным долгам по дебиторской задолженности от услуг по передаче электрической энергии в сумме 37 003,00 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2015 № 761 «Об учетной политике на 2016 год» (с приложением приказов об внесении изменений);
* Справка к акту №1 от 18.01.2017 инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016 с указанием суммы и срока образования задолженности;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету «63» «Резерв по сомнительным долгам» за 2016 год;
* Расшифровка Резервов по сомнительным долгам за 2015-2016 гг.
* Расшифровка Резервов по сомнительным долгам на 2018 год;
* Информация по ведению работы по взысканию задолженности с должниками-неплательщикам за 2016 год;
* Протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии от 03.03.2017 ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии от 26.01.2017 ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Акты инвентаризации расчетов
* Оборотно-сальдовые ведомости, акты ВН-14
* Акты по оценке обязательств и резервов ВН-14 по сомнительным долгам в 2016 году.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области учтено в расчете НВВ на 2018 год резервов по сомнительным долгам от деятельности по передаче электроэнергии на сумму 43 348,231 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией (часть 1). Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными (часть 2).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Исполнителем проанализированы документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для включения в НВВ 2018 был заявлен резерв, созданный на покрытие сомнительной дебиторской задолженности в деятельности по услугам передачи электрической энергии в размере 37 003,00 тыс. руб.

Создание резерва подтверждено:

* Справкой к акту №1 от 18.01.2017 инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016.
* Расшифровкой резервов по сомнительным долгам на 2017 год;

Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной.

По мнению Исполнителя, в расчет НВВ подлежит принятию задолженность только в части основного долга.

Представленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» расчет резерва на 2018 год отражает планируемое начисление резерва по сомнительным долгам в сумме 37 002 тыс. руб.

| **Дебитор** | **ИНН** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», руб.** | **Рассчитано Комитетом, руб.** | **Рассчитано Исполнителем, руб.** | **Комментарий о платежеспособности** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МУП "ТС Африканда" | 5117300534 | 5 833,90 | х | 6 649,25 | Решением Арбитражного Суда Мурманской области от 27.04.2016 по делу № А42-6176/2015 введена процедура конкурсного производства |
| МБУ «СЕЗ МО с.п. Тулома» | 5105032231 | 5 101,25 | х | 6 008,38 | Находится в стадии ликвидации с 31.12.2015 |
| МУП «Наш дом» | 5105032288 | 10 832,79 | х | 12 183,74 | Решением Арбитражного суда Мурманской области от 30.11.2015 г. по делу № А42-1739/2015 введена процедура конкурсного производства сроком на шесть месяцев. |
| ООО «ЦКТ» | 5102043620 | 1 810,87 | х | 2 079,43 | Решением Арбитражного суда Мурманской области от 27.08.2015 (резолютивная часть) по делу А42-6975/2013 открыто конкурсное производство сроком. Прекратило деятельность — 12.12.2017 |
| МУП «Услуги ЖКХ» | 5102050867 | 6 432,28 | х | 7 234,10 | Арбитражным судом Мурманской области по делу № А42-8075/2011 вынесено Решение от 04 сентября 2012 г. о введении процедуры конкурсного производства. Прекратило деятельность  — 03.11.2017 |
| ООО «Эко-сервис» | 5105093820 | 6 991,86 | х | 7 441,92 | Решением Арбитражного суда Мурманской области от 27.07.2015 по делу № А42–7441/2014 введена процедура конкурсного производства сроком на шесть месяцев. |
| **ИТОГО** |  | **37 002,95** | **43 348,23** | **41 596,81** |  |

Акты по оценке обязательств и резервов по форме ВН-14 (по каждому контрагенту, включенному в резерв) в отношении заявленной в НВВ 2018 года сомнительной задолженности в сумме 37 002 тыс. руб. не приложены.

В протоколе Центральной инвентаризационной комиссии от 26.01.2017 №1ЦИК в составе сомнительной дебиторской задолженности приведенная в таблице выше задолженность не числится. В то же время, Исполнитель принял во внимание сведения из открытых источников о финансовом состоянии должников.

Учитывая вышеизложенное, на основании имеющейся документации Исполнитель осуществил расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2018 года по статье «Резерв по сомнительным долгам» в сумме 41 596,81 тыс. руб.:

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2017 год | 37 002,95 | 43 348,23 | 41 596,81 | -1 751,42 | +4 593,86 |

* + 1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 25 НК РФ (часть вторая).

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт по данным раздельного учета,**  **тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Налог на прибыль | 22 942 | 65 167 | 0 | 0 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина налога на прибыль, заявленная со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для включения в состав НВВ на 2018 год, составила 65 166,95 тыс. руб.

По данным раздельного учета налог на прибыль за 2016 год, отнесенный на услуги по передаче электрической энергии и технологического присоединения, составил 22 942 тыс. руб.

Согласно представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год сумма зачисления налога в бюджет субъекта РФ составила 22 423 тыс. руб. Налогооблагаемая база по налогу на прибыль, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», за 2016 год составила 124 574 тыс. руб. Ставка налога в бюджет субъекта Российской Федерации составила 18%. В Федеральный бюджет начислено 2% от налогооблагаемой базы – 2 491 тыс. руб. Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» начислен налог на прибыль в размере 24 914 тыс. руб.

В подтверждение заявленной величины налога филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Данные раздельного учета доходов и расходов за 2016 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с выпиской из протокола заседания правления комитета по тарифному регулированию Мурманской области расходы по налогу на прибыль не приняты (налог на прибыль не признан КТР экономически обоснованным и не включен в состав НВВ на основании пункта 20 Основ ценообразования).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в комитет по тарифному регулированию были предоставлены следующие документы:

* Налоговая декларация филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по налогу на прибыль организаций за 2016 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2016 год.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год налоговая база в целом по организации составила 1 585 237,158 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2016 год доля налоговой базы, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», составила 7,85836559 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет субъекта РФ, равна 22 423,272 тыс. руб. Федеральная часть, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», составляет 2 491,475 тыс. руб. Итого налог на прибыль равен 24 914,746 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета налог на прибыль составил 22 942 тыс. руб., в том числе, по регулируемым видам деятельности 22 942 тыс. руб. (передача по распределительным сетям 22 942 тыс. руб., технологическое присоединение 0 тыс. руб.), по прочим видам деятельности 0 тыс. руб.

Таким образом, налог на прибыль по данным налоговой декларации превышает налог на прибыль по данным раздельного учета на 1 973 тыс. руб.

Исполнителем принят в расчет НВВ на 2018 год налог на прибыль по регулируемым видам деятельности в сумме 22 942 тыс. руб.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** | **Рассчитано регулирующим органом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и регулирующим органом** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль, тыс. руб. | 65 167 | 0 | 22 942 | 22 942 | -42 225 |

Исполнитель также отмечает несоответствие налога на прибыль по данным раздельного учета налогу на прибыль по данным налоговой декларации.

* + 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В Пояснительной записке по корректировке НВВ к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год указано, что плановые значения объема максимальной мощности и длины линий определены на основании фактических средних данных за три предыдущих года. Фактические значения за 2014, 2015 гг. приняты согласно расчетам экспертов Комитета по тарифному регулированию.

Обосновывающие материалы, подтверждающие фактическое исполнение договоров по технологическому присоединению за 2014 г., 2015 г. (заявки, договоры, ТУ, акты ТП); сведения о расходах на строительство объектов (КС-14, анализ счета 01.01; ИК; сметы) направлены в регулирующий орган письмом от 07.12.2016 № 41-02-02/7068.

Планируемый объем выпадающих доходов от предоставления льгот по технологическому присоединению заявителей от 0 до 15 кВт на 2018 год составит 19 416,1 тыс. руб.

Из объема расходов на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, определенных в размере 239,5 тыс. руб.  исключены объемы выпадающих расходов по расторгнутым договорам ТП в сумме 60,80 тыс. руб.

«Выпадающие» по вышеуказанным договорам были учтены КТР в составе выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям на 2016 г. В результате величина расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки на 2018 год составит 152,7 тыс. руб.

Объём расходов по мероприятиям «последней мили», связанный с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно составит 3 083,6 тыс. руб.

Расчеты предоставлены в Приложении 4 с дополнительно обосновывающими расчетами.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма,  тыс. руб. (без НДС)** |
| --- | --- | --- |
| **Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, всего, в том числе:** | | **22 652,3** |
| 1 | расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение | 19 416,1 |
| 2 | расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в состав платы за технологическое присоединение | 152,7 |
| 3 | расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение | 3 083,6 |

В подтверждение заявленной величины выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Расчет выпадающих доходов в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* Расчет плановых значений объема максимальной мощности и длины линий на 2018 год
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых состав платы за технологическое присоединение Приложение 1 к «Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» от 11.09.2014 № 215-э/1
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых состав платы за технологическое присоединение Приложение 3 к «Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» от 11.09.2014 № 215-э/1
* Расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки; Таблица 1. Расчет суммарного размера платы за технологическое присоединение, подлежащего беспроцентной рассрочке;
* Реестр договоров, связанных с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно;
* Сведения об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО "МРСК Северо-Запада" за 2016 год;
* Сведения об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО "МРСК Северо-Запада" за 2015 год;
* Сведения об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО "МРСК Северо-Запада" за 2014 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выпадающие доходы в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» составили 22 652,3 тыс. руб.

В соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом ФСТ России №215-э/1 от 11.09.2014, выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год определены Комитетом в размере 3 638,15 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов. В связи, с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2018 год выполнен Исполнителем:

* в части плановых расходов по мероприятиям «последней мили», исходя из:
* стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2018 год постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 26.12.2017 №60/1;
* плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2018 год, рассчитанных на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, исходя из:
* планового количества присоединений заявителей до 15кВт на 2018 год, рассчитанного на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.;
* стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2018 год постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 26.12.2017 №60/1;
* в части расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт, выпадающие расходы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» заявлены в размере 152,68 тыс. руб.

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.**

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2018 год в размере 210,33 шт. представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2014-2016 гг.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлена информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 2014-2016 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП) по форме Приложения № 1 к [Методическим указаниям](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71692554/#1000) № 1135/17.

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы количества договоров, максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета тарифного регулирования Мурманской области от 26.12.2017 N 60/1 «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Мурманской области на 2018 год».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2018 год в размере 210,33 шт. представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2014-2016 гг.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906, в редакции приказа №1333 от 16.12.2016, по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 21,57 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

| **№ п/п** | **Показатели** | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 31 304,00 | 210,33 | 6 584,17 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 13 573,00 | 210,33 | 2 854,81 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 17 731,00 | 210,33 | 3 729,36 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения |  | 342,96 | 19 230,45 |
| 2.1 | Строительство воздушных линий |  | 8,54 | 15 989,30 |
|  | Строительство воздушных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 1 242 018,00 | 4,55 | 5 651,42 |
|  | Строительство воздушных линий на уровне напряжения 1-20 кВ | 2 590 730,50 | 3,99 | 10 337,88 |
| 2.2 | Строительство кабельных линий |  | 0,53 | 928,60 |
|  | Строительство кабельных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 1 661 870,00 | 0,46 | 764,02 |
|  | Строительство кабельных линий на уровне напряжения 1-20 кВ | 2 296 520,50 | 0,07 | 164,58 |
| 2.3 | Строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 333,67 | 1 736,46 |
|  | строительство СТП 10/0,4 кВ 25 кВА | 30 633,00 | 5,00 | 153,17 |
|  | строительство СТП 10/0,4 кВ 63 кВА | 3 433,00 | 20,00 | 68,66 |
|  | строительство КТП 1х100 кВА | 3 433,00 | 20,00 | 68,66 |
|  | строительство КТП 1х160 кВА | 5 378,00 | 20,00 | 107,56 |
|  | строительствоКТП 1х250кВА | 5 378,00 | 22,00 | 118,32 |
|  | строительство КТП 400 кВА | 4 505,00 | 216,67 | 976,08 |
|  | строительство КТП 2х400 кВА | 10 148,00 | 20,00 | 202,96 |
|  | строительство КТП 1х630 кВА | 4 106,00 | 10,00 | 41,06 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: |  |  | 98,04 |
| 3.1 | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  |  | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.) |  |  | 210,33 |
| 4.. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1+ п. 2 - п. 3) |  |  | 25 716,6 |
| 5. | Учтено в Инвестиционной программе |  |  | 21 573,87 |
| **6.** | **Итого расходов для учета в НВВ 2018 года** |  |  | **4 142,73** |

Принимая во внимание, что в утвержденной инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, на сумму 21 573,87 тыс. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 4 142,73 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год.

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.**

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 26.12.2017 N 60/1.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906, в редакции приказа №1333 от 16.12.2016, по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» не включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на период регулирования 2018 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям: | х | х | 3 523,10 |
| 2. | Строительство воздушных линий | 0 | 1,355 | 3 424,12 |
|  | строительство воздушных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 1 242 018,00 | 0,055 | 68,31 |
|  | строительство воздушных линий на уровне напряжения 1-20 кВ | 2 590 730,50 | 1,261 | 3 267,77 |
|  | строительство кабельных линий на уровне напряжения 0,4 кВ | 2 296 520,50 | 0,038 | 88,03 |
| 2.1. | Строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0 | 28,83 | 98,98 |
|  | строительство КТП 10/0,4 кВ 40 кВА | 3 433,00 | 0,17 | 0,57 |
|  | строительство КТП 1х100 кВА | 3 433,00 | 28,67 | 98,41 |
| 3. | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение |  |  | 3 523,10 |
| 4. | Учтено в Инвестиционной программе |  |  | 0 |
| **5.** | **Итого расходов для учета в НВВ 2018 года** |  |  | **3 523,10** |

Исполнитель считает обоснованным учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» для объектов максимальной мощностью до 150 кВт в размере 3 523,1 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» рассчитанная Исполнителем составляет:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС)** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 4 142,73 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 3 523,10 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 152,68 |
| **4** | **Итого:** | **7 818,51** |

| Наименование статьи | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб. | Рассчитано Комитетом, тыс. руб. | Рассчитано Исполнителем, тыс. руб. | Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб. | Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы от льготного ТП  (п. 87 Основ ценообразования) | 22 652,30 | 3 638,15 | 7 818,51 | 4 180,36 | -14 833,79 |

* + 1. **Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с пунктом 38 абзацем 17 Основ ценообразования № 1178 филиал ПАО МРСК «Северо-Запада» предлагает к включению в состав НВВ на 2018 год расходы на капитальные вложения из прибыли в размере 198 445,3 тыс. руб. (без учета налога на прибыль).

Нижеперечисленные инвестиционные проекты не отражены в проекте изменений, внесенных в инвестиционную программу на 2016-2021 годы, утвержденную приказом, Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333.

| **№ п/п** | **№ИП** | **Наименование** | **Стоимость, тыс. руб.** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 000-42-1-03.12-0583 | Техническое перевооружение ПС 150 кВ №11А с заменой существующего трансформатора Т-1 70 МВА на новый | 65 786,9 | Реализация объектов направлена на: 1. Повышение надёжности электроснабжения потребителей, как в нормальных, так и в аварийных режимах; 2. Реализацию концепции модернизации системы теплоснабжения г.п. Туманный. |
| 2 | 000-42-1-03.13-1018 | Реконструкция схем собственных нужд ПС 110 кВ №15 | 4 805,1 |
| 3 | 000-42-1-03.13-1019 | Реконструкция схем собственных нужд ПС 110 кВ №360 | 5 110,3 |
| 4 | 000-42-1-01.12-0518 | Реконструкция двухцепной ВЛ 110 кВ ОЛ 112/111 ПС 106 с подстановкой металлической опоры в пролете опор №5 - №6, заменой провода на участке опор №1- №11, заменой грозотроса (ориентировочная длина 2,442 км) | 29 378,8 |
| 5 | 000-42-1-01.32-0089 | Реконструкция ВЛ-10 кВ № 6, 8, 17 ПС 110 кВ №94 с заменой опор и провода на СИП (1 км) | 2 364,1 |
| 6 |  | Теплоснабжение п. Туманный | 91 000,0 |
|  |  | **Итого** | **198 445,3** |

При наличии вышеуказанных расходов в составе НВВ проект инвестиционной долгосрочной программы будет скорректирован.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на капитальные вложения из прибыли не приняты в связи с отсутствием в утвержденной инвестиционной программе данного источника финансирования.

Филиал письмом от 27.12.2017 № МР2/4/01-05/7178 представил пообъектный перечень инвестиционных проектов, планируемых к исполнению в 2018 году за счет расходов из прибыли на капитальные вложения.

По итогам рассмотрения дополнительных материалов в составе НВВ за 2018 год учтены расходы из прибыли на капитальные вложения в сумме 198 445,28 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Учитывая наличие изменений инвестиционной программы и то, что расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли не превышает 12 процентов необходимой валовой выручки, Исполнитель соглашается с позицией регулирующего органа.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** | **Учтено регулирующим органом** | **Позиция Исполнителя** | **Отклонение между Исполнителем и регулирующим органом** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на финансирование капитальных вложений, тыс. руб. | 198 445,28 | 198 445,28 | 198 445,28 | 0 | 0 |

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 годы**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

* 1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2017 год**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом заявлена плановая величина потерь электроэнергии 396,21 млн. кВт\*ч. Расходы на оплату потерь Филиалом заявлены в размере 754 739,73 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с учетом данных за 2015 г. сформирована плановая величина потерь электроэнергии на 2017 г. Данные по величине потерь в составе Формы 3.1 предоставлены в КТР МО с письмом № 41-07-03/1794 от 31.03.2016 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Год** |
| Объем (СПБ) | млн.кВт\*ч | 205,432 | 190,778 | 396,210 |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВт\*ч | 1904,90 | 1904,90 | 1904,90 |
| Сумма | тыс.руб. | 391 327,6 | 363 412,1 | 754 740 |

*В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» были представлены следующие документы:*

* Пояснительная записка;
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;
* Таблица 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица № П 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год (в формате приложений Методических указаний 20-э).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Протоколом от 27-28.12.2016 Комитетом расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» учтены в размере 692 708,35 тыс. руб., из них:

* 2 129,76 тыс. руб. за счет ставки на содержание электрических сетей;
* 690 578,59 тыс. руб. за счет ставки тарифа на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2017** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность | руб./МВт в мес. | 536 829 | 536 829 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию | руб./МВт\*ч | 919 | 922 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 360,837 | 118,8 |
| Плата ОАО «АТС» | руб./МВт\*ч | 1,111 | 1,077 |
| Плата ОАО «СО ЦДУ» | руб./МВт\*ч | 1,639 | 1,639 |
| Плата услуг ЗАО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 0,318 | 0,333 |
| Объём потерь | МВт\*ч | 185,4572 | 172,2227 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 2 057,67 | 1 806,38 |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 381 609,44 | 311 098,92 |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** |  | **692 708,35** | |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от от 17.11.2016 года № 1601/16-ДСП потери в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год утверждены в размере 357,6799 млн. кВт\*ч., в том числе:

* в 1 полугодии 2017 г. – 185,4572 млн. кВт\*ч.;
* во 2 полугодии 2017 г. – 172,2227 млн. кВт\*ч.

Потери мощности в сети 50,1030 МВт, в том числе:

* в 1 полугодии 2017 г. – 54,1656 МВт.;
* во 2 полугодии 2017 г. – 46,0404 МВт.

Цена электроэнергии формируется исходя из:

1. нерегулируемой цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2017 года, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
2. сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков, принятой в соответствии с постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 26.12.2016 № 58/1 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика АО «АтомЭнергоСбыт» на 2017 год» в следующих размерах:

* с 01.01.2017 г. по 30.06.2017 г. – 360,837 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 118,8 руб./МВт\*ч.

1. стоимости услуг АО «АТС», которая на 2017 г. утверждена Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 29 декабря 2016 г. № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2017 год» и зарегистрированный в Минюсте России (30.12.2016 № 495083)

в следующих размерах:

* с 01.01.2017 г. по 30.06.2017 г. – 1,077 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 1,077 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 29.12.2017 года № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017 г.) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45083) в день даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Стоимость услуг АО «АТС», которая на 2016 г. утверждена Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 28 декабря 2015 г. № 1349/15 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2016 год» в следующих размерах:

* с 01.01.2016 г. по 30.06.2016 г. – 1,103 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2016 г. по 31.12.2016 г. – 1,110 руб./МВт\*ч.;

4) стоимости услуг Системного оператора по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 23.12.2016 №1826/16 утверждены:

предельные максимальные уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «СО ЕЭС», в размере:

* на 1-ое полугодие 2017 года – 1,637 руб./МВт\*ч;
* на 2-ое полугодие 2017 года – 1,637 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 23.12.2016 года № 1826/16 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине регистрации в Минюсте России (30.12.2017 №45085) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации, т. е. после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

В связи с этим Комитетом обосновано применен Приказ ФАС России от 25.12.2015 № 1348/15 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС»», утвержденные на 2016 год в размере 1,639 руб./МВт\*ч;

5) стоимости услуг ОАО «ЦФР», которая утверждена Наблюдательным советом НП «Совет Рынка» при определении окончательной стоимости комплексной услуги ОАО «ЦФР», оплачиваемой участниками оптового рынка – покупателями и продавцами электрической энергии в порядке и сроки, установленные Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии.

Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.) и составляет 0,318 руб./МВт\*ч.

С 1 июля 2017 года размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года в размере 0,333 руб/Мвт\*ч (Протокол №7/2017 от 17.04.2017г.).

На основании положений п. 81 Основ ценообразования Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2017 год:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2017** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 529 947 | 543 656 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВт.ч | руб./МВтч | 919 | 922 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 360,837 | 118,8 | Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 26.12.2016 № 58/1 "Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков" |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,110 | 1,077 | Приказ ФАС России от 28 декабря 2015 г. № 1349/15, Приказ ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,639 | 1,639 | Приказ ФАС Россииот 25.12.2015 № 1348/15, Приказ ФАС России от 23.12.2016 №1826/16 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,318 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» (на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 4,6%) |
| Объём потерь | МВтч | 185,4572 | 172,2227 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности) |
| Мощность потерь | МВт | 54,1656 | 46,0404 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 211,58 | 1 915,86 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 410 153 | 329 955 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** | **тыс. руб.** | **740 108** | |  |

*На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год необоснованно не учтена сумма расходов на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче в размере 14 632 тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Комитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Филиалом и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** |
| Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) | 754 740 | 692 708,35 | 740 108 | 62 031,65 | 14 632 |

Фактические расходы на оплату потерь за 2017 год составили 654 172,04 тыс. руб. (информация опубликована на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада».

Регулирующим органам ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, в том числе с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию. Таким образом, при установлении тарифов на 2019 год регулирующим органом будет произведена корректировка по фактическим данным за 2017 год.

* 1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке на 2018 год**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на покупку потерь, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год, составила 691 419,2 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с учетом данных за 2016 год сформирована плановая величина потерь электроэнергии на 2018 год, которая по данным баланса электрической энергии по сетям составляет 385,32 млн. кВт\*ч.

Ожидаемая величина тарифа на покупку потерь на 1 полугодие 2018 года рассчитана исходя из фактической величины тарифа на покупку потерь за 2017 год и 3 месяцев 2018 года, на 2 полугодие - с учетом ИПЦ.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.изм** | **1 полугодие 2018 года** | **2 полугодие 2018 года** | **2018 год** | **Индекс 2018/2017.  %** |
| объем форма 3.1 |  | 198,00 | 187,32 | 385,32 | 107,73 |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВтч | 1 742,40 | 1 849,37 | 1 794,40 | 98,98 |
| цена на покупку | руб./МВтч | 1 620,40 | 1 722,49 | 1 670,03 | 106,68 |
| сбытовая надбавка | руб./МВтч | 118,80 | 123,55 | 121,11 | 49,57 |
| инфраструктурные платежи | руб./МВтч | 3,20 | 3,33 | 3,26 | 104,10 |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс. руб. | 344 995,20 | 346 423,99 | 691 419,19 | 106,63 |

В обоснование заявленной величины расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с выпиской из протокола заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 расчет затрат на компенсацию потерь в сетях сетевых организаций Мурманской области выполнен Комитетом согласно пунктам 38, 81 Основ ценообразования.

Потери электрической энергии в сетях сетевых организаций приняты в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования

Нерегулируемая цена на электрическую энергию технологического расхода (потерь) Комитетом определена в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования:

на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии рассчитаны Комитетом в размере 721 232,27 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании следующих исходных данных:

* + прогнозной нерегулируемой цены на электрическую энергию и мощность по полугодиям 2018 года, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходными данными для построения прогнозов от 01.11.2017, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
  + тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 на 2018 год;
  + тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год;
  + тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2018 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
  + объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы по субъектам РФ, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП;
  + сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2017 № 62/5 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков», например, АО «АтомЭнергоСбыт» в следующих размерах:

с 01.01.2018 по 30.06.2018 – 118,800 руб./МВт.ч.;

с 01.07.2018 по 31.12.2018 – 233,706 руб./МВт.ч.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 641 597 | 649 780 | Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходные данные для построения прогнозов от 01.11.2017 |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВт.ч | руб./МВтч | 987 | 989 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 118,800 | 233,706 | Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2017 № 62/5 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков», например, АО «АтомЭнергоСбыт» |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,121 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,363 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб/МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 183,680 | 178,470 | Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы по субъектам РФ, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 49,074 | 47,632 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 137,08 | 2 266,05 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **392 538,73** | **404 421,94** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **796 960,67** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2018 год определена Исполнителем с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Мурманской области прогнозных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовых надбавок, а также величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и составила 796 961 тыс. руб.

| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Комитетом (ЭОУ)** | **Рассчитано Исполнителем (ЭОУ)** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на покупку потерь электрической энергии, тыс. руб. | 691 419,2 | 721 232,27 | 796 960,67 | 75 728,4 | 105 541,47 |

**Сводная информация по результатам экспертизы за 2017 год.**

| **Наименование** | **2017** | **2017** | **2017** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** | **в т. ч. доп. расходы** | **в т. ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
|
|  |
| **Подконтрольные расходы - всего** | **1 619 018,90** | **1 622 844,80** | **1 622 844,80** |  | **308,10** |
| **Неподконтрольные расходы - всего** | **3 479 465,18** | **3 979 332,72** | **4 316 756,77** | **337 424,05** | **612 289,19** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 297 140,20 | 2 833 142,93 | 2 833 142,93 |  | 523 754,86 |
| Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 15 799,10 | 14 636,58 | 15 008,09 | 371,51 |  |
| Аренда | 9 100,00 | 1 520,00 | 1 520,00 |  | 1 520,00 |
| Аренда земли | 22 679,00 | 19 032,74 | 19 032,74 |  | 1 242,91 |
| Оплата налогов | 51 233,44 | 42 700,94 | 42 700,94 |  | 94,53 |
| налог на землю | 342,02 | 342,00 | 342,00 |  |  |
| транспортный налог | 576,07 | 523,94 | 523,94 |  |  |
| водный налог | 0,12 | 0,12 | 0,12 |  |  |
| налог на имущество | 46 481,70 | 39 540,26 | 39 540,26 |  |  |
| экологические платежи | 2 369,00 | 849,53 | 849,53 |  | 94,53 |
| госпошлина | 1 464,53 | 1 445,10 | 1 445,10 |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 235 171,84 | 222 216,43 | 240 942,33 | 18 725,90 |  |
| Налог на прибыль | 15 220,60 | 72 756,60 | 72 756,60 |  | 59 914,60 |
| Расходы на капитальные вложения из прибыли | 0,00 | 230 000,00 | 230 000,00 |  |  |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 323 874,00 | 297 875,30 | 297 875,30 |  | 25 762,29 |
| Прочие неподконтрольные расходы: | 481 831,38 | 244 206,13 | 562 398,46 | 318 192,33 |  |
| расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 322 062,40 | 184 164,20 | 335 041,22 | 150 877,02 |  |
| расходы на формирование резерва по сомнительным долгам | 159 768,98 | 60 041,93 | 227 357,24 | 167 315,31 |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 27 415,62 | 1 245,06 | 1 379,37 | 134,31 |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **754 739,74** | **690 578,59** | **740 108,00** | **49 529,41** |  |
| **ВСЕГО** | **5 853 223,82** | **6 292 756,11** | **6 679 709,57** | **386 953,46** | **612 597,29** |

**Сводная информация по результатам экспертизы за 2018 год.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018** | **2018** | **2018** | | |
| **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** | **в т.ч. доп. расходы** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
|
| **Подконтрольные расходы - всего** | **1 654 652,60** | **1 649 946,30** | **1 667 280,00** | **17 333,70** |  |
| **Неподконтрольные расходы - всего** | **3 639 796,63** | **3 645 647,58** | **3 679 677,94** | **34 030,36** | **116 395,44** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 308 549,00 | 2 462 149,00 | 2 469 057,00 | 6 908,00 |  |
| Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 14 653,80 | 14 396,70 | 14 396,70 |  | 328,90 |
| Аренда | 7 550,00 | 377,00 | 377,00 |  | 377,00 |
| Аренда земли | 18 336,05 | 18 336,05 | 18 336,05 |  |  |
| Оплата налогов | 60 113,52 | 67 660,88 | 67 660,88 |  | 547,00 |
| налог на землю | 340,29 | 340,29 | 340,29 |  | 13,00 |
| транспортный налог | 749,46 | 749,46 | 749,46 |  | 99,00 |
| водный налог | 0,14 | 0,14 | 0,14 |  |  |
| налог на имущество | 56 148,00 | 63 695,36 | 63 695,36 |  |  |
| экологические платежи | 628,90 | 628,90 | 628,90 |  | 427,24 |
| госпошлина | 2 246,73 | 2 246,73 | 2 246,73 |  | 7,00 |
| Отчисления на социальные нужды | 252 816,21 | 251 717,29 | 251 717,29 |  | 7 461,29 |
| Налог на прибыль | 65 167,00 | 0,00 | 22 942,00 | 22 942,00 |  |
| Расходы на капитальные вложения из прибыли | 198 445,30 | 198 445,28 | 198 445,28 |  |  |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 381 276,40 | 352 108,00 | 352 108,00 | 0,00 | 57 341,00 |
| Прочие неподконтрольные расходы: | 310 237,05 | 276 819,23 | 276 819,23 | 0,00 | 50 340,25 |
| расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 273 234,10 | 233 471,00 | 233 471,00 |  | 48 588,83 |
| расходы на формирование резерва по сомнительным долгам | 37 002,95 | 43 348,23 | 43 348,23 |  | 1 751,42 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 22 652,30 | 3 638,15 | 7 818,51 | 4 180,36 |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **691 419,19** | **721 232,30** | **796 960,67** | **75 728,37** |  |
| **ВСЕГО** | **5 985 868,42** | **6 016 826,18** | **6 143 918,61** | **127 092,43** | **116 395,44** |